



CANADIAN CLIMATE INSTITUTE
Indigenous Research

L'INSTITUT CLIMATIQUE DU CANADA
Recherche autochtone



PLUS QU'UNE QUESTION DE DURABILITÉ

la force des logements
autochtones



Table des matières

Autrices et auteurs	3
Sommaire.....	4
Introduction.....	6
Méthodes de recherche.....	8
Contexte : logement et communautés autochtones au Canada.....	9
Difficultés sanitaires dans le contexte de logement actuel.....	11
La surpopulation des logements autochtones se répercute sur les résultats cliniques	12
Se chauffer ou manger? Le dilemme de l'inefficacité énergétique	14
Les personnes méritant l'équité, touchées de manière disproportionnée	18
Des défis de gouvernance et de responsabilisation	20
L'intérêt des logements à énergie saine	24
Des logements à énergie saine, pour réduire les coûts en santé.....	28
Des logements à énergie saine, pour réduire les émissions	30
Des logements à énergie saine, pour faire économiser les communautés	31
Des logements à énergie saine, pour la réconciliation.....	33
La concrétisation des avantages collatéraux du logement autochtone passe par une nouvelle approche.....	35
Glossaire.....	36
Références	37

Image de couverture: Janna Wale, Première Nation Gitanmaax, Crie-Métis, Conseillère politique, Recherche autochtone, Institut climatique du Canada

Autrices et auteurs

Janna Wale, *l'Institut climatique du Canada*

est de la Première Nation Gitanmaax du côté paternel et Crie-Métis du côté maternel. Détentricrice de deux diplômes d'établissements occidentaux, elle est versée dans l'application des méthodes de recherche autochtones à ses travaux. Elle est actuellement locataire sur le territoire de la Première Nation Snuneymuxw.

Maria Shallard, *l'Institut climatique du Canada*

est d'ascendance métisse et a des liens ancestraux avec la Première Nation Penelakut par son grand-père. Elle a deux diplômes en recherche autochtone et environnementale. Elle vit actuellement sur le territoire non cédé des K'ómoks, où elle est locataire.

Chad Bonnetrouge, *Indigenous Clean Energy*

est Déné de la Première Nation Deh Gáh Got'ı̨ę du territoire visé par le traité no 11. Il n'a pas de diplôme postsecondaire et vit présentement sur le territoire des Six Nations de la rivière Grand, où il est locataire.

Ian Scholten, *Indigenous Clean Energy*

est une personne allochtone d'origine néerlandaise et écossaise. Il a un diplôme universitaire de premier cycle et travaille auprès des Autochtones dans le secteur de l'énergie propre depuis huit ans, et plus particulièrement sur l'efficacité énergétique et le logement autochtone dans les quatre dernières années. Il possède une maison sur le territoire visé par le traité no 7.

Des aspects du parcours des autrices et auteurs viennent étayer le présent rapport; néanmoins, il existe aussi des lacunes qui pourraient limiter leur analyse. Nous reconnaissons que les injustices et les inégalités systémiques découlant de la colonisation historique et de la discrimination persistante rendent certaines personnes et communautés plus vulnérables aux répercussions physiques, sociales et économiques des changements climatiques et des politiques sur le climat, notamment les personnes autochtones, noires et de couleur, à faible revenu, 2ELGBTQQIA+, et ayant un handicap. Ces groupes et leurs expériences sont souvent mal représentés dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques sur le climat.

Sommaire

Le présent document de cadrage examine les données probantes établissant un lien entre le logement et la santé des Autochtones, et fait ressortir l'importance de l'approche d'intervention du logement à énergie saine dans la lutte contre les iniquités de santé vécues par les communautés autochtones, le renforcement de la résilience climatique, et la réduction des émissions.



Nous explorons le concept de logement écoénergétique sain et, en nous basant sur des données et le dialogue, expliquons comment le Canada peut améliorer les résultats cliniques des Autochtones en adoptant des orientations visant à améliorer l'accès aux logements écoénergétiques. Le document met la table pour un rassemblement d'experts prévu à l'automne 2024, qui portera sur la rétroaction aux résultats préliminaires et déterminera les prochains résultats de la recherche. Ce document cherche à relever et à amplifier les voix des personnes activement impliquées dans le leadership et l'action sur le front de la santé, de l'énergie et du logement autochtone, et à s'en inspirer.

Partant de la proposition de projet d'Indigenous Clean Energy, *Climate Change is a Health Issue - Clean Energy is the Solution* (les changements climatiques sont un enjeu de santé – l'énergie propre est la solution), Indigenous Clean Energy et l'Institut climatique travaillent en partenariat pour livrer une analyse portant sur :

- le potentiel de l'énergie propre et l'efficacité énergétique pour réduire drastiquement la vulnérabilité en santé, améliorer le bien-être des Autochtones et contribuer à la résilience climatique dans les logements autochtones;
- les recommandations de politiques visant à réaliser ce potentiel.

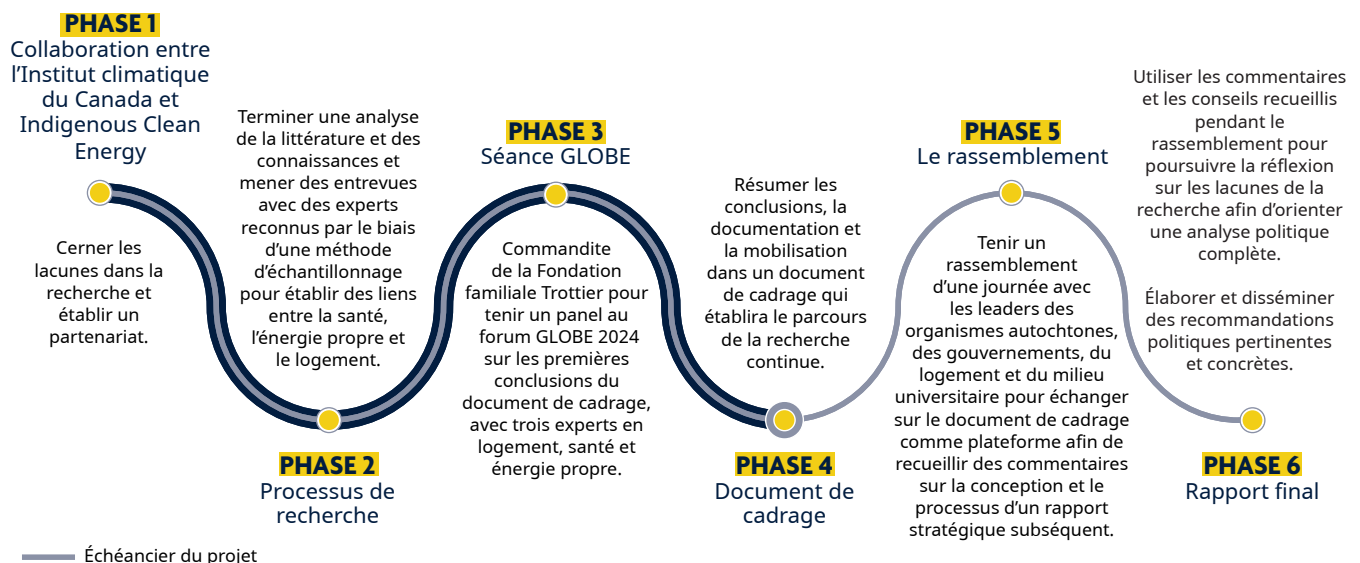
Grandes lignes

1. La situation actuelle du logement autochtone nuit, de manière générale, aux résultats cliniques;
2. Les logements à énergie saine peuvent faire partie de la solution, comme ils :
 - a. remédient à des problèmes de logement nuisant aux résultats cliniques;
 - b. génèrent des avantages collatéraux et holistiques;
 - c. réduisent les coûts de santé;
 - d. entraînent des réductions d'émissions globales;
 - e. améliorent l'abordabilité en faisant économiser les membres de la communauté;
 - f. concordent mieux avec les visions du monde autochtones et avec la réconciliation.
3. Pour bénéficier de ces avantages collatéraux, il faut une nouvelle approche nationale abordant le logement autochtone à grande échelle.

Le présent document de cadrage sert de fondation à notre grande démarche sur les logements à énergie saine : analyse approfondie du sujet, évaluation des obstacles stratégiques à l'adoption généralisée des logements à énergie saine, et recommandations pour lutter contre ces obstacles. Le lancement de notre rapport final est prévu pour 2025 (figure 1). Les intersections entre santé, efficacité énergétique et logement n'ont pas été creusées suffisamment en contexte canadien – cette étude vise à faire avancer la façon dont l'intersection de ces travaux peut faire concrètement progresser la construction de logements à énergie saine dans les communautés autochtones.

FIGURE 1 :

Évolution du projet de logements sains et écoénergétiques



Introduction

En 2018, la Première Nation Haítzaqv a installé ses 20 premières thermopompes. Les retombées ont été immédiates : certains occupants ont économisé 250 \$ par mois en chauffage. Pour Susan Paul, utilisatrice de l'un des nouveaux systèmes, le soulagement fut encore plus grand – finis les écoulements nasaux et la toux de ses enfants (Ecotrust Canada, 2018)!

Et ce n'est là qu'un exemple des choses que les communautés autochtones savent et répètent depuis de nombreuses années : les mauvaises conditions de logement, notamment le manque d'accès à un logis salubre, abordable et sain, sont parmi les facteurs principaux derrière de mauvais résultats cliniques, comme les infections respiratoires et cutanées, dans les communautés autochtones (Priest et coll., 2012). Inuit Tapaririit Kanatami (ITK), notamment, soutient que l'investissement dans le logement, c'est l'investissement dans l'autosuffisance des Inuits et que l'amélioration sur ce plan se traduira invariablement par une amélioration de l'état de santé et de la situation socioéconomique (*Inuit Nunangat Housing Strategy*, 2019).

Le Canada a l'un des niveaux de vie les plus élevés de la planète, mais les communautés autochtones tirent considérablement de l'arrière. En 2016, le Canada est arrivé au douzième rang de l'indice de développement humain de l'Organisation des Nations Unies. Si les communautés autochtones avaient figuré indépendamment dans ce même classement, elles ne seraient arrivées qu'au 52^e rang (gouvernement du Canada, 2020). Selon cet indice, l'un des plus grands écarts entre les communautés autochtones et allochtones réside dans la différence entre leurs résultats cliniques¹.

En matière de logement, le fossé est comparable. En 2021, près d'un Autochtone sur six (16,4 %) vivait dans un logement nécessitant des réparations majeures : une proportion trois fois supérieure à celle des allochtones (Statistique Canada, 2022; Malone, 2022).

¹ L'indice de développement humain de l'Organisation des Nations Unies mesure « le progrès moyen dans trois sphères du développement humain : une vie longue et en santé, les connaissances et le niveau de vie décent ».

LOGEMENTS À ÉNERGIE SAINES

Pour simplifier, nous appelons les logements écoénergétiques, résilients au climat et bénéfiques pour leurs habitants des « logements à énergie saine ». Ce terme ne vise pas l'établissement d'une nouvelle norme d'évaluation des logements, comme les certifications de carboneutralité ou Maison Passive; il s'agit plutôt d'un concept de logement différent, axé sur les dimensions humaines et communautaires de l'efficacité énergétique, des valeurs culturelles et de la réduction des gaz à effet de serre. Ainsi, les logements à énergie saine incarnent l'approche que nous suggérons pour assurer l'efficacité énergétique des grandes rénovations et des nouvelles constructions : une approche favorable aux bons résultats cliniques, au bien-être global et à la réduction des émissions.

Pour lutter contre les mauvaises conditions de logement et favoriser une meilleure santé, les communautés autochtones demandent aux gouvernements de s'attaquer au problème des logements inadéquats dans et pour les communautés autochtones (Assemblée des Premières Nations, 2023; Assemblée des Premières Nations, 2024; Ralliement national des Métis, 2023; Inuit Tapiriit Kanatami, 2016). Elles réclament des politiques et des logements écoénergétiques, résilients au climat et favorables au bien-être des résidents. Par exemple, en réponse au récent budget fédéral de 2024, l'Assemblée des Premières Nations a évoqué l'absence de solution au déficit d'infrastructures de logement qui perdure (Assemblée des Premières Nations, 2024). Inuit Tapiriit Kanatami a fait connaître sa déception vis-à-vis l'absence de financement pour éliminer la tuberculose d'ici 2030 (Inuit Tapiriit Kanatami, 2024), maladie qui peut avoir un lien avec l'insalubrité des logements (Robson, 2008).

Jusqu'à présent, les discussions ont généralement traité ces divers besoins en matière de logement comme des enjeux distincts, voire parfois concurrents, et les gouvernements s'y attellent souvent en vase clos. Par exemple, la construction d'un logement écoénergétique est souvent perçue comme étant plus dispendieuse, ce qui peut aller à l'encontre de la nécessité de construire plus de logements pour moins cher. Cependant, comme le professent la plupart des visions du monde autochtone, tout est lié. Pour entraîner un changement significatif et véritable, il faut aborder les enjeux sous un angle holistique.

En particulier, les recoupements entre la santé, l'efficacité énergétique, l'énergie propre et le logement sont peu étudiés dans le contexte canadien. Le présent document de cadrage jette les bases afin de montrer les liens étroits qui relient ces enjeux et les importants avantages collatéraux de la construction de logements à énergie saine pour les particuliers, les communautés et les gouvernements autochtones.

Méthodes de recherche

Le présent document vient combler une lacune de recherche qu'a relevée l'organisme Indigenous Clean Energy, coauteur du document de cadrage avec l'Institut climatique du Canada, dans le cadre de ses démarches visant à accélérer la participation des Premières Nations, des Inuits et des Métis aux projets d'énergie propre d'un océan aux deux autres. L'étude adopte une philosophie de décolonisation et une approche du double regard par l'application des méthodes de recherche autochtones suivant le principe du document-récit, ou *storywork*, qui reconnaît et affirme la connaissance et l'expertise que recèlent les histoires et les récits (Battiste, 2000; Smith, 2000; Archibald, 2010; Smith et coll., 2019).

Les approches décoloniales sont ancrées dans les valeurs, les philosophies et les systèmes de savoir des Autochtones, pour qui la notion de la connaissance ne s'arrête pas aux données et méthodes empiriques occidentales (Smith, 2000; Nakashima et coll., 2012). Le présent document se fonde sur une revue de la littérature de plus d'une centaine de sources évaluées par les pairs, d'articles de nouvelles et d'analyses dans les médias, passées au peigne fin pour trouver des documents rédigés ou dirigés par des Autochtones à utiliser en priorité, dans la mesure du possible, dans l'analyse.

Plus important encore, le présent document est étayé par des entrevues semi-structurées avec 11 experts, rassemblés par une méthode de sondage par affinités, pour étoffer le document-récit. Enfin, le rapport est évalué par trois pairs experts dans le domaine, ce qui laisse de la place aux connaissances vécues, à une optique intersectionnelle, à l'expérience, et à des observations souvent ignorées dans la recherche sur le sujet.

Un traîneau est accroché à une motoneige sur la glace près d'Inukjuak, au Québec. Le jeudi 12 mai 2022. LA PRESSE CANADIENNE/Adrian Wyl



Une jeune fille autochtone joue à l'intérieur d'un tipi lors d'un camp de jeunes dans la brousse où des gardes forestiers enseignent des techniques de survie dans la réserve des Premières Nations du nord de l'Ontario, à Attawapiskat (Ontario), le mercredi 20 avril 2016. LA PRESSE CANADIENNE/Nathan Denette

Contexte : logement et communautés autochtones au Canada



Avant de comprendre comment les logements écoénergétiques sains peuvent contribuer à améliorer les résultats cliniques (entre autres avantages collatéraux) dans les communautés autochtones, il est essentiel de faire la lumière sur l'histoire de dépossession vécue pendant des générations par ces communautés et qui se poursuit aujourd'hui (Thistle, 2017).

Avant de comprendre comment les logements écoénergétiques sains peuvent contribuer à améliorer les résultats cliniques (entre autres avantages collatéraux) dans les communautés autochtones, il est essentiel de faire la lumière sur l'histoire de dépossession vécue pendant des générations par ces communautés et qui se poursuit aujourd'hui (Thistle, 2017). Par exemple, les relocalisations forcées, qui ont eu lieu sous le régime de la *Loi sur les Indiens*, dans le cadre de la réinstallation des Inuits dans l'Extrême-Arctique et avec tout le système des certificats des Métis, ont contraint de nombreux Autochtones à quitter leur localité d'appartenance (MacMath et Hall, 2018; Madwar, 2018; Muzyka, 2019; Nightingale et Richmond, 2021; Thistle, 2017). Aujourd'hui, nombreux sont les membres des Premières Nations, les Inuits et les Métis qui doivent parcourir de longues distances pour obtenir « des services de santé, d'éducation, juridiques et gouvernementaux [...] et se heurtent au racisme, à la discrimination, au manque de connaissance sur les services, au choc culturel (Thistle, 2017). Comme l'explique un membre des Nations Nehiyawak et Déné, « cette crise du logement va au-delà de la construction de meilleures habitations, elle remonte à loin... il y a une histoire derrière » (Dembicki, 2020).

Wigwams, tipis, maisons longues, kekulis, maisons semi-souterraines, igloos, huttes de terre, grandes maisons et autres styles d'architecture utilisés par les Autochtones : des générations de politiques coloniales ont entraîné la destruction des habitations traditionnelles (Querengesser,



2018). Pourtant, ces aménagements étaient stratégiques, adaptés à la terre et à l’environnement où lequels ils étaient construits, et répondaient aux besoins culturels de chacune des communautés. Pendant plus de 150 ans, les communautés autochtones ont subi les traumatismes « du vol de terres par des colons, des violations de traités et des politiques racistes comme la *Loi sur les Indiens* » qui ont entraîné le retrait forcé, la relocalisation et la dépossession des peuples autochtones de leurs territoires traditionnels, en plus de contribuer à l’insécurité de logement et aux répercussions intergénérationnelles qui perdurent aujourd’hui (Association des femmes autochtones du Canada, 2018; Fortis BC, 2021; Larcombe et coll., 2020; S. Fralin, communication personnelle, 9 novembre 2023; Inuit Nunangat Housing Strategy, 2019).

Les politiques coloniales ont créé – et continuent d’appliquer – un modèle d’habitation « universel » : des logements énergivores, surpeuplés, culturellement inadéquats et inadaptés au climat local. La situation entraîne une multitude d’autres problèmes, comme les mauvais résultats cliniques et les soins de santé non respectueux des valeurs culturelles, qui ne reflètent pas le déséquilibre des pouvoirs dans les réseaux de santé actuels (Indigenous Clean Energy, 2021; Kovesi et coll., 2021; Centre de collaboration nationale de la santé autochtone, 2017; Yumaglova et coll., 2023; Assemblée des Premières Nations, 2018; Inuit Nunangat Housing Strategy, 2019). Le gouvernement fédéral et plusieurs gouvernements provinciaux ont reconnu l’incidence directe des héritages coloniaux sur l’état de santé actuel des Autochtones (gouvernement du Canada, 2023). Le Canada est résolu à mettre fin au racisme dans le système de santé, mais les personnes qui habitent dans un logement en piètre condition et aux prises avec des problèmes de santé vivent une difficulté intersectionnelle dans l’accès à des soins culturellement adaptés.

Lawrence Shonias travaille à la réparation d'une maison de la Première nation de Gull Bay, à environ 180 kilomètres au nord de Thunder Bay, en Ontario, le mardi 8 novembre 2005. (LA PRESSE CANADIENNE/Adrian Wyld)

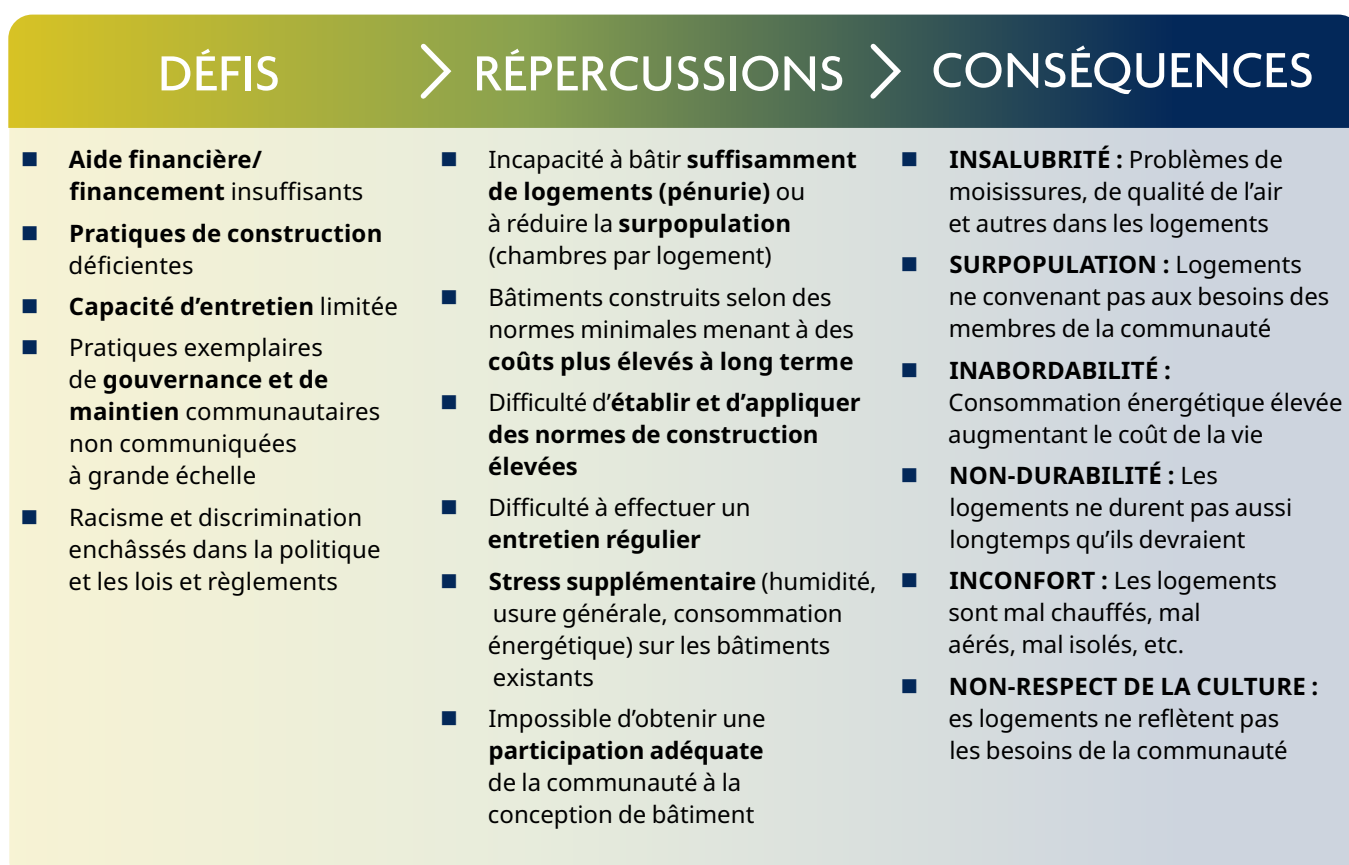
Difficultés sanitaires dans le contexte de logement actuel

FIGURE 2:

Les liens entre le logement et la santé dans les communautés autochtones

(Adaptation de Indigenous Clean Energy 2021)

En moyenne, les Autochtones du Canada ont un taux de maladies supérieur et une espérance de vie réduite par rapport aux allochtones, un fait que de nombre d'entre eux attribuent à la piètre qualité de leurs logements (figure 2) (Tasker, 2018; Association des femmes autochtones du Canada, 2018; Tjepkema, Bushnik et Bougie, 2019; G. Hart, communication personnelle, 22 janvier 2024; Nishnawbe Aski Nation, 2018; Webster, 2015; Société d'habitation du Nunavut, 2013). En 2013, 50,9 % des adultes autochtones rapportaient la présence de moisissure dans leur logis en raison de l'humidité et de la mauvaise ventilation (Assemblée des Premières Nations, 2013). Dans cette population, c'est 43 % des personnes asthmatiques et 52 % de celles atteintes de bronchite chronique qui ont de la moisissure chez eux (Assemblée des Premières Nations, 2013). En 2023, des 101 ménages des Premières Nations sondées en Ontario, près de la moitié disait voir de la moisissure dans son logement (Malone, 2023; Mallach et coll., 2023).



La surpopulation des logements autochtones se répercute sur les résultats cliniques

Le sous-financement chronique et les politiques de financement ont entraîné une grave pénurie de logements dans les communautés autochtones. Les Autochtones sont plus de deux fois plus susceptibles de vivre dans des logements surpeuplés comparativement aux allochtones (gouvernement du Canada, 2022; Stastna, 2011; Inuit Tapiriit Kanatami, 2024; Inuit Nunangat Housing Strategy, 2019). Par ailleurs, traditionnellement, les habitations autochtones étaient multigénérationnelles et pouvaient accueillir des membres de la famille élargie (J. Nadjiwon, communication personnelle, 7 novembre 2023; G. Hart, communication personnelle, 22 janvier 2024). Or, pendant des décennies, les résidences construites dans les communautés autochtones dans le cadre de programmes gouvernementaux ont été pensées pour de petites familles nucléaires ou pour des personnes seules, et ce, même si de nombreuses familles poursuivent la tradition de cohabitation multigénérationnelle. En 2021, un sixième de la population autochtone vivait dans des logements inadaptés à la quantité d'occupants (Statistique Canada, 2022).

À ce phénomène vient s'ajouter une dégradation rapide des logements autochtones, largement attribuable à une mauvaise construction et à une mauvaise adaptation à l'environnement. L'Association nationale des agents du bâtiment des Premières Nations indique que la durée de vie moyenne d'un logement sur une réserve des Premières Nations n'est que de 8 à 10 ans (Association nationale des agents du bâtiment des Premières Nations, 2011). Ainsi, plutôt que de faire croître le parc immobilier pour réduire la surpopulation, les communautés ne font que remplacer des logements.

La surpopulation des logements joue un rôle majeur dans la prévalence de la violence familiale, dans le retrait des enfants de leur milieu par les organismes de protection de l'enfance ainsi que dans la fréquence des disparitions et des

Les appartements Lanky Court à Yellowknife, le mardi 7 mars 2023. Un regroupement sur le logement demande aux Territoires du Nord-Ouest de déclarer l'état d'urgence en ce qui concerne le logement des populations autochtones, en particulier des femmes et des jeunes filles. (LA PRESSE CANADIENNE/Emily Blake)



Le fait de vivre dans un milieu qui n'est pas sécuritaire sur le plan culturel nuit à la santé émotionnelle des Autochtones, qui sont moins susceptibles de recourir aux services dont ils ont besoin pour leur bien-être physique et émotionnel

S. Fralin, communication personnelle, 9 novembre 2023).

assassinats de femmes, de filles et de personnes bispirituelles (gouvernement du Canada, 2019b; Marcichiw, 2022; J. Nadjiwon, communication personnelle, 7 novembre 2023). Le traumatisme intergénérationnel vécu par les personnes autochtones vient aggraver le tout (Association des femmes autochtones du Canada, 2019; gouvernement du Canada, 2019b).

La surpopulation a également des effets négatifs sur la santé physique et mentale, car elle augmente le risque d'insécurité alimentaire, d'abus de substances, de suicide, de troubles de l'humeur comme l'anxiété et la dépression, et de maladies (Nishnawbe Aski Nation, 2018; Webster, 2015; Comité permanent des affaires autochtones et du Nord, 2017). Par exemple, la pénurie de logements peut avoir des répercussions sur la santé mentale – selon un travailleur social de Kuujjuaq, « de 50 à 60 % des problèmes de santé mentale seraient réglés si les gens avaient accès à des logements salubres et adéquats » (Comité permanent des affaires autochtones et du Nord, 2017). En outre, une telle promiscuité augmente les cas d'infection et de transmission de maladies contagieuses (K. Smith, communication personnelle, 22 février 2024).

Le taux de transmission de la tuberculose chez les Autochtones est d'ailleurs au moins 20 fois supérieur à celui observé chez les allochtones en raison de facteurs liés à l'insalubrité des logements comme as well as mould and poor ventilation (Webster 2015).

Logements dans la communauté arctique de Cambridge Bay, au Nunavut.



Se chauffer ou manger? Le dilemme de l'inefficacité énergétique

Supermarché Northern à Clyde River, Nunavut.



Selon Statistique Canada, près de 16,4 % des logements des Premières Nations nécessitent des réparations majeures, comparativement à seulement 5,7 % des logements des autochtones (Statistique Canada, 2023; gouvernement du Canada, 2017). Et comme il existe une forte incidence de sous-déclaration dans les recensements chez les communautés autochtones, l'écart est probablement encore plus élevé.

Les logements qui nécessitent des réparations majeures sont souvent moins écoénergétiques, les fuites d'air, la mauvaise isolation, l'inefficacité du chauffage et du chauffe-eau et les bris de fenêtres entraînant des pertes de chaleur. En plus de porter directement atteinte à la santé physique et psychologique des occupants, ces inefficacités font également grimper leur facture de chauffage et de climatisation (Indigenous Clean Energy, 2021; Liddell et coll., 2010; Marmot Review Team, 2011; O'Sullivan, 2019). Pour certaines personnes ou familles entières, l'important fardeau économique qui en résulte engendre une situation de pauvreté énergétique, soit l'impossibilité, pour des raisons financières ou logistiques, de répondre à ses besoins énergétiques, de maintenir une température intérieure saine et de vivre dans la dignité (Bouzarovski et Petrova, 2015; Thomson, Bouzarovski et Snell, 2017). Certains ménages en situation de pauvreté énergétique se retrouvent devant un dilemme : se chauffer ou manger? Faire l'épicerie ou vivre dans un espace tempéré? Ce dilemme est peu étudié au Canada, mais des recherches et des entrevues réalisées auprès des participants à la présente étude font état d'un stress devant la lourdeur des factures d'électricité – stress dont les effets sur la santé physique et mentale sont souvent sous-déclarés (Carley et Konisky, 2020; Riva et coll., 2023; A. Kantamneni, communication personnelle, 10 janvier 2024). La facture est aussi souvent plus élevée pour les logements surpeuplés, ce qui génère encore du stress chez des membres de la communauté déjà vulnérables (Haítzaqv Climate Action Team, 2022; D. Heerema, communication personnelle, 1er novembre 2023).



Les gens paient leur loyer, paient leur électricité et leur chauffage, puis le reste va à la nourriture ou aux médicaments. Ainsi, certains se retrouvent à devoir choisir : manger ou se chauffer? Payer les services publics ou nourrir leur famille?

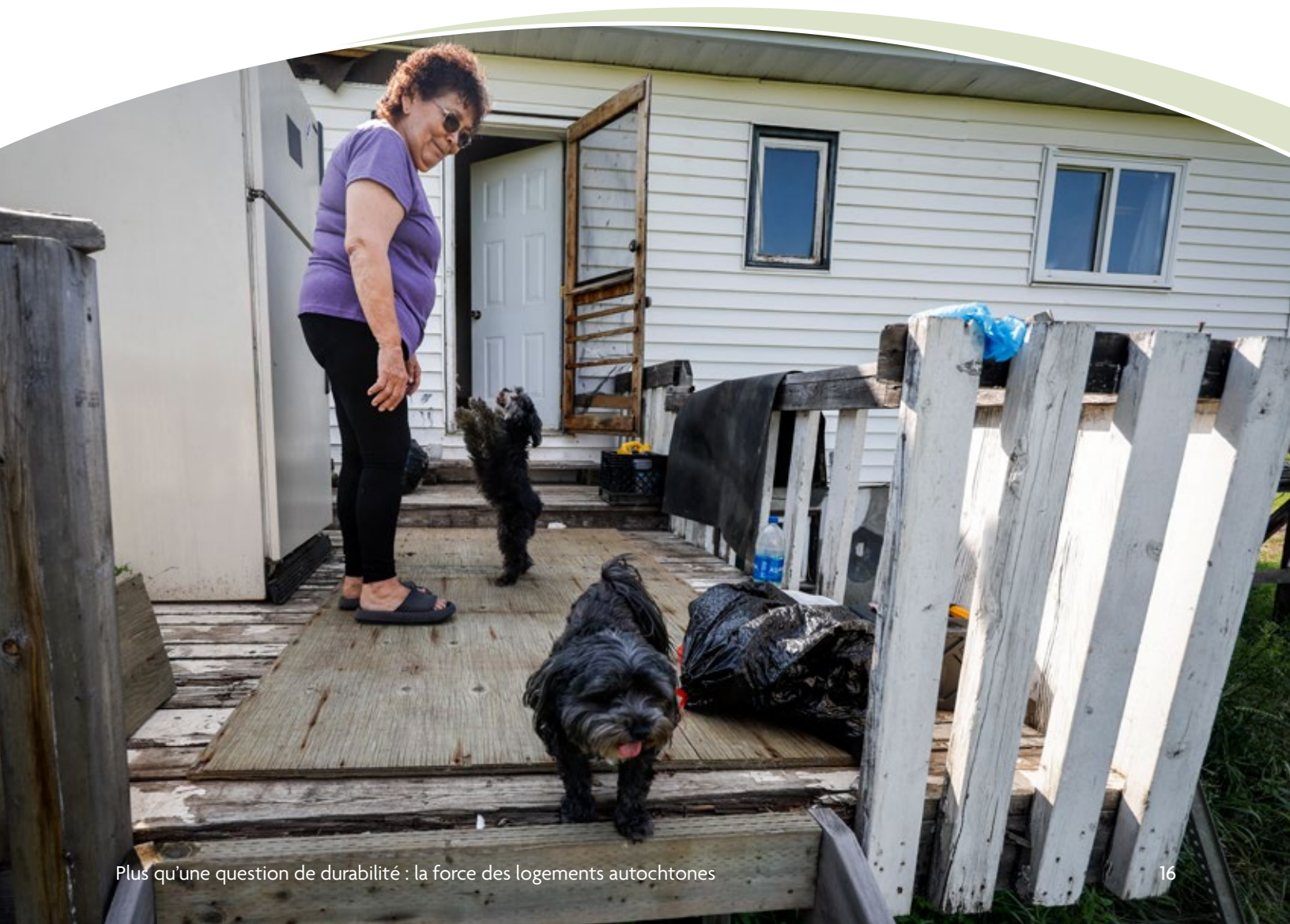
M. Riva, communication personnelle, 1^{er} novembre 2023

Pour de nombreuses communautés autochtones rurales et éloignées, où le coût des infrastructures d'électricité et de la maintenance est plus élevé qu'en zone urbaine, le dilemme est souvent encore plus douloureux (Premium Electric, 2023). Pensons à celles sans épicerie à proximité, qui doivent faire livrer leurs denrées et leurs fournitures à grands frais, et donc pour qui la question de l'abordabilité est encore plus importante (L. Humchitt, communication personnelle, 15 avril 2024).

C'est particulièrement vrai chez les communautés qui dépendent encore de sources d'énergie polluantes, comme le diesel ou le gaz (Organisation mondiale de la Santé, 2016). Par exemple, « les coûts de transport, les coûts de maintenance des équipements de production de diesel, les répercussions environnementales et sanitaires négatives, et les incertitudes entourant la responsabilité pour le nettoyage et la réclamation en cas de déversements » peuvent faire gonfler la facture de l'électrification de l'énergie davantage que prévu (Lovekin et Heerema, 2019; Statistique Canada, 2022). C'est donc dire que le coût réel de l'électricité dans les communautés rurales et éloignées est souvent bien supérieur (Lovekin et Heerema, 2019). Exposées comme elles le sont au dioxyde de carbone, les communautés qui dépendent de sources d'électricité polluantes sont souvent vulnérables à toutes sortes de problèmes de santé (Davis-Alphonse, 2023) – asthme, cancer, maladie cardiaque, décès prématuré – souvent occultés dans les évaluations des impacts et des coûts (Environmental and Energy Study Institute, 2021). En outre, le recours à la production gazière n'est pas sans risque pour les écosystèmes : par exemple, en 2016, un remorqueur-chaland au large du Passage intérieur de l'Alaska à Vancouver s'est échoué, déversant près de 110 000 litres de diesel et 2 200 litres de lubrifiant dans les eaux d'une zone d'importance sur le plan culturel (Carrigg, 2019). Selon les communautés environnantes, les espèces locales dont les peuples côtiers dépendaient ne se sont toujours pas remises de cette catastrophe environnementale (L. Humchitt, communication personnelle, 15 avril 2024).

Les familles et les particuliers en situation de pauvreté énergétique sont également plus vulnérables aux vagues de chaleur, qui gagnent en intensité et en fréquence en raison des changements climatiques. Ceux qui ne peuvent se permettre de payer une facture de climatisation salée sont vulnérables aux températures extrêmes (Carley et Konisky, 2020; Yumaglova et coll., 2023; J. Nadjiwon, communication personnelle, 7 novembre 2023). Les Autochtones sont déjà disproportionnellement touchés par les changements climatiques ainsi que par la pauvreté énergétique et les logements insalubres qui, mal adaptés à leur milieu, en amplifient les effets (encadré 2) (Canadian Roots Exchange, 2023; Green et Minchin, 2014; Magis, 2010; Wale, 2022; Mosca, 2023). La crise climatique qui s'aggrave entraînera le déplacement de davantage d'Autochtones, comme ceux-ci vivent dans des logements insalubres inaptes à les protéger des répercussions climatiques telles que les inondations, les feux incontrôlés et la fumée ou les températures extrêmes, ce qui va encore creuser les écarts en matière de santé entre les Autochtones et les allochtones.

Carrol Johnston avec ses chiens sur le balcon d'une maison donnée qu'elle tente de rendre habitable après que la sienne ait été détruite par un incendie de forêt le 5 mai, à East Prairie Metis Settlement, en Alberta, le mardi 4 juillet 2023. (LA PRESSE CANADIENNE/ Jeff McIntosh)



Bâti pour durer : la construction dans le territoire des Nuxalks

La nation Nuxalk à Bella Coola, en Colombie-Britannique, a commencé à construire des logements pensés par et pour son peuple, une démarche bénéfique pour la collectivité (gouvernement du Canada, 2019c). Les grandes maisons sont conçues pour résister aux conditions climatiques de la côte ouest : une corniche d'un mètre sur tous les côtés protège de la pluie et un vide d'air de trois quarts de pouce entre le revêtement et le bâtiment ajoute une protection supplémentaire (gouvernement du Canada, 2019c).



Extérieur d'une maison saine et culturellement appropriée construite par la Première Nation Nuxalk. Les plans de maisons comme celle-là ont été conçus par Richard Hall de Sea 2 Sky Architecture, et RDH Building Science, et ont été transformés en un ensemble de plans accessibles au public appelé West Coast Building Standard. Photo en médaillon : L'intérieur de la maison est construit avec des matériaux durables et résistants à la moisissure et des mesures qui favorisent une circulation efficace de l'air.

Les personnes méritant l'équité, touchées de manière disproportionnée

De nombreux membres des communautés autochtones méritant l'équité sont encore davantage touchés par la pauvreté énergétique et les logements insalubres : les femmes, les filles, les personnes 2ELGBTQIA+ et les personnes vivant avec un handicap. Ces groupes représentent entre 25 et 40 % des Autochtones au Canada qui vivent dans des logements inadéquats (Canadian Roots Exchange, 2023; gouvernement du Canada, 2019b; Comité permanent des affaires autochtones et du Nord, 2022). Par exemple, les jeunes bispirituels manquent souvent d'intimité, ce qui exacerbe la stigmatisation, la discrimination et l'isolement, et entraîne leur départ de la communauté à la recherche de sécurité et d'acceptation (Monchalin et coll., 2023). Ces différences de vécu sont souvent ignorées par les décideurs et mal reflétées dans les données de santé, qui ne les voient pas comme des facteurs aggravants des résultats cliniques dans les communautés autochtones (encadré 2) (Organisation mondiale de la Santé, 2016; Smith, 2024).



Des personnes assistent à une cérémonie de la Journée de la robe rouge marquant la Journée nationale de sensibilisation aux femmes, aux filles et aux personnes 2LGBTQI+ autochtones disparues et assassinées au Canada, à Vancouver, en Colombie-Britannique, sur les territoires traditionnels non cédés des xʷməθkʷəy̓əm (Musqueam), Sḵwx̱wú7mesh (Squamish). Jeudi 5 mai 2022. LA PRESSE CANADIENNE/Darryl Dyck

Une notion du logement différente

Le logement autochtone, c'est « bien plus qu'un simple abri » (Robson, 2008). La compréhension de la santé des communautés autochtones et de son lien avec le logement passe en premier lieu par une compréhension des expériences vécues par la communauté, c'est-à-dire, « outre le logement, les relations familiales, les habitudes de chasse et de pêche, les pratiques traditionnelles et les décisions locales » (Robson, 2008); « c'est une place pour honorer la culture et les traditions, un bien social, un endroit pour se ressourcer avec la terre, la famille et la communauté, et un pilier central de la gouvernance environnementale et du développement durable » (Houle, 2022).

Par exemple, « pour comprendre les Gvilas (nos lois traditionnelles), il faut d'abord assimiler le concept de maison chez les Heiltsuks, qui ne se limite pas à l'espace physique où une personne vit, mais s'étend au village, aux territoires tribaux et à la collectivité au sens large. Les Heiltsuks étant connectés à tous les êtres de leur maison, les Gvilas guident l'existence d'un membre de la communauté et sa conduite et ses relations avec toutes les formes de vie, la terre, l'eau et toutes les ressources, ainsi que le surnaturel » (L. Humchitt, communication personnelle, 15 avril 2024).

Traditionnellement, le logement et la vie en communauté étaient rythmés par la culture, qui trouvait son socle dans les relations avec la terre et les eaux ainsi qu'avec le passage des saisons (Wale, 2022; Yumaglova et coll., 2023; Smith, 2024). Conçus pour le climat local, les logements étaient faits de matériaux adaptés, et construits pour accueillir des activités communautaires (Yumaglova et coll., 2023). Ainsi, lorsqu'on se penche sur le logement et les résultats cliniques, il faut partir d'une notion plus large de la portée culturelle pour se faire une idée juste (Nadjiwon, 2023; Smith, 2024).

Vue sur l'océan et le littoral dans le territoire Heiltsuk du district régional de la côte centrale.



Des défis de gouvernance et de responsabilisation

Qu'est-ce qui sous-tend ces enjeux de santé et de logement? Si plusieurs facteurs, abordés dans les sections précédentes, jouent un rôle, le nœud du problème résiderait dans la gouvernance et la responsabilisation. C'est là où le bât blesse pour la pertinence et la suffisance des investissements dans le logement communautaire autochtone.

Les questions de compétence sont au cœur de la problématique du logement (Al Mallees et Passafiume, 2023; J. Nadjiwon, communication personnelle, 7 novembre 2023). Depuis des décennies, les décisions concernant le logement autochtone sont prises d'en haut par le gouvernement fédéral. Toutefois, bon nombre des politiques de logement interreliées sont traitées comme des questions de domaines de compétence distincts (Reed, 2019), ce qui brouille les cartes lorsque vient le temps de déterminer la responsabilité. De plus, la gestion des dépenses en santé et dans le logement est partagée entre divers ministères, une situation partiellement attribuable à la vision des gouvernements coloniaux, qui perçoivent les enjeux séparément plutôt que comme des sphères interconnectées et en interaction (M. Riva, communication personnelle, 1er novembre 2023; L. Tozer, communication personnelle, 15 novembre 2023). Ainsi, pour voir les économies qui sont générées quelque part (p. ex. en santé) par l'augmentation des dépenses ailleurs (p. ex. en logement), il faudrait une communication et une collaboration plus fructueuses entre les ministères.

De plus, les approches occidentales sont souvent mal adaptées et insuffisantes pour appréhender toute la fonction que le logement revêt pour la vie en communauté. Comme en témoigne un rapport de la nation Nishnawbe Aski :

« Vu le manque de temps et de financement, les membres de la communauté ont rarement l'occasion de participer au processus de conception et se retrouvent devant un choix limité entre quelques possibilités convenues. Ainsi, les membres n'ont souvent pas leur mot à dire sur l'emplacement et l'organisation des logements lors de la conception et de l'aménagement de la communauté » (Nishnawbe Aski Nation, 2018).

Conséquence : les logements sont souvent peu adaptés au climat et à la géographie locale, et voient leur durée de vie drastiquement réduite (Nishnawbe Aski Nation, 2018). Les politiques en matière de logement adoptées par les gouvernements occidentaux continuent donc, à l'instar de celles de 1876, de s'immiscer dans la souveraineté autochtone, en ignorant des pans de la compréhension de la santé des peuples autochtones et le spectre des expériences vécues par les membres de la communauté (Reading, 2009).



Des logements en construction à Fort Severn, la communauté la plus septentrionale de l'Ontario, le jeudi 26 avril 2018. Comme d'autres communautés autochtones, Fort Severn souffre d'une pénurie chronique de logements. LA PRESSE CANADIENNE/Colin Perkel

Le problème du financement est également exacerbé par des défis de gouvernance et de responsabilisation. Ces dernières années, plusieurs ont estimé le coût de la résolution de la crise² du logement autochtone, notamment le Comité permanent des affaires autochtones et du Nord, dans un rapport de 2022 :

« L'Aboriginal Housing Management Association a demandé 15 milliards de dollars sur les 10 prochaines années au gouvernement provincial pour répondre aux besoins de logement des Autochtones en milieu urbain. De plus, selon un rapport de février 2021 du Bureau du directeur parlementaire du budget, un écart annuel de 636 millions de dollars subsiste entre le montant déboursé par les ménages autochtones pour le logement en milieu urbain, rural et nordique et le seuil d'abordabilité fixé par la SCHL [Société canadienne d'hypothèques et de logement]. Le comité comprend que les Premières Nations ont besoin des investissements fédéraux suivants : 44 milliards de dollars pour répondre aux besoins de logement actuels; 21,37 milliards pour bâtir l'infrastructure communautaire nécessaire à la construction d'autres logements; 164 milliards de dollars pour répondre à la croissance de la population à l'horizon 2040; et 2,6 milliards de dollars sur cinq ans pour lutter contre l'itinérance (2022). »

Or, il existe un fossé béant entre les besoins et les ressources allouées : le budget de 2022 prévoyait 6,3 milliards sur sept ans (Yesno, 2022; M. Coady, communication personnelle, 22 février 2024). En 2023, en raison de l'inflation et de l'augmentation des coûts de construction, le manque à gagner a grimpé à 135 milliards de dollars (Assemblée des Premières Nations, 2024; Union of BC Indian Chiefs, 2024), soit nettement plus que les 918 millions de dollars prévus sur cinq ans dans le budget fédéral de 2024 (gouvernement du Canada, 2024).

Si l'on vit cette réalité sur le terrain, c'est que les fournisseurs de logements communautaires, sous-financés depuis

² Il faut garder à l'esprit que ces estimations arrivent probablement quand même sous les coûts réels, compte tenu du manque de données concernant les peuples et communautés autochtones, particulièrement en ce qui a trait à la santé et au logement (Smylie et Firestone, 2015; Société canadienne d'hypothèques et de logement, 2022).

Les participants au programme 20/20 Catalysts d'Indigenous Clean Energy ont réalisé un audit énergétique à Iqaluit, au Nunavut, pour comprendre comment l'efficacité énergétique affecte la maison



tellement longtemps, sont entrés en mode gestion de crise; ils n'arrivent qu'à répondre aux urgences immédiates pour la santé et la sécurité, et ne parviennent pas à planifier à long terme (S. Fralin, communication personnelle, 9 novembre 2023). Dans les communautés elles-mêmes, il est souvent difficile de recruter des directeurs financiers qui sont aussi comptables généraux accrédités ou occupent une fonction connexe pour chapeauter la gestion et les activités de construction ou de rénovation résidentielles (L. Humchitt, communication personnelle, 15 avril 2024).

Le gouvernement fédéral a déclaré qu'en raison du coût élevé de la résorption du déficit d'infrastructures dans les communautés autochtones, Services aux Autochtones Canada n'était pas en mesure de couvrir l'entièreté des coûts de logements des communautés des Premières Nations sur les réserves (gouvernement du Canada, 2021; K. Smith, communication personnelle, 22 février 2024). Ainsi, les bailleurs de fonds et les gestionnaires de logement, qui ne gèrent qu'une partie des ressources financières nécessaires pour résoudre le problème, n'ont au mieux que des solutions partielles à apporter aux difficultés sur ce plan (S. Fralin, communication personnelle, 9 novembre 2023; G. Hart, communication personnelle, 22 janvier 2024). À cela s'ajoutent des pressions supplémentaires, les projets de rénovation ne prévoyant souvent pas les problèmes (infestation de moisissure dans l'isolation, pourriture sèche, etc.) qui entraînent des dépassements de coûts (L. Humchitt, communication personnelle, 15 avril 2024). Certaines politiques de financement demandent aux membres de la communauté d'assumer un paiement d'avance et d'attendre un remboursement ensuite, ce qui est impossible pour de nombreuses personnes, particulièrement celles qui ont un revenu fixe ou vivent d'une paie à l'autre (Indigenous Clean Energy, 2023; J. Nadjiwon, communication personnelle, 7 novembre 2023). De plus, dans de nombreuses communautés rurales et éloignées, le coût de la vie et de la construction est plus élevé, ce qui rend les programmes exigeant un paiement d'avance encore plus hors de portée.

L'absence d'organisme de financement central pour les communautés complique également les choses : il est plus difficile de savoir où et comment demander du financement (K. Smith, communication personnelle, 22 février 2024). Il est clair qu'il faut différentes politiques et approches pour s'attaquer aux enjeux actuels de logement autochtone. Les communautés prennent justement des mesures en ce sens; les innovations émanant de leur propre initiative en sont un exemple (encadré 3).

Innovation dans la nation Siksika

Sise à une heure de route à l'est de Calgary, en Alberta, la nation Siksika, qui compte plus de 8 000 membres enregistrés, est la deuxième plus grande Première Nation au Canada. Comme dans bien d'autres communautés, la crise du logement s'y fait sentir, mais la nation Siksika y apporte des solutions novatrices.

En 2015, la nation Siksika était la première en Alberta à se prévaloir du Fonds pour les logements du marché destiné aux Premières Nations, qui permet aux membres d'obtenir un prêt hypothécaire grâce aux garanties de la nation, d'entreprises partenaires et du gouvernement fédéral. En quelques années, le programme a permis la construction de 10 logements neufs dans la communauté et la rénovation récente d'une vingtaine d'autres pour les adapter à la vie dans ce milieu.

En 2023, la nation Siksika a également construit 16 maisons de transition pour des membres de la communauté à l'aide de l'impression 3D. Le projet, appelé Kakatoosoyiists (huttes étoiles), s'adresse aux personnes qui vivent de la violence familiale ou sont vulnérables à l'itinérance et s'inscrit dans une démarche de développement durable (Coulter, 2023; Carter, 2023). La nation s'est également associée avec Ecoplast Solutions pour la conception de deux logements faits de plus d'un demi-million de bouteilles de plastique recyclées dans le but de réduire la pauvreté énergétique de sa population et de créer des logements « durables et écoénergétiques » (Ecoplast, 2024).



« Nous bâtissons notre propre économie du logement, pour notre population. Ce n'est pas sans écueils, mais nous le faisons par nous-mêmes, et nous simplifions l'accès à la propriété pour nos familles. L'objectif, c'est qu'elles puissent avoir un toit. »

N. Breaker, communication personnelle, 20 avril 2024



Photo et encadré (à gauche) : L'une des maisons de transition construites par la nation Siksika grâce à l'impression 3D. Encadré, en haut à droite : Une maison maison Ecoplast. Photos gracieuseté de la Première Nation Siksika.

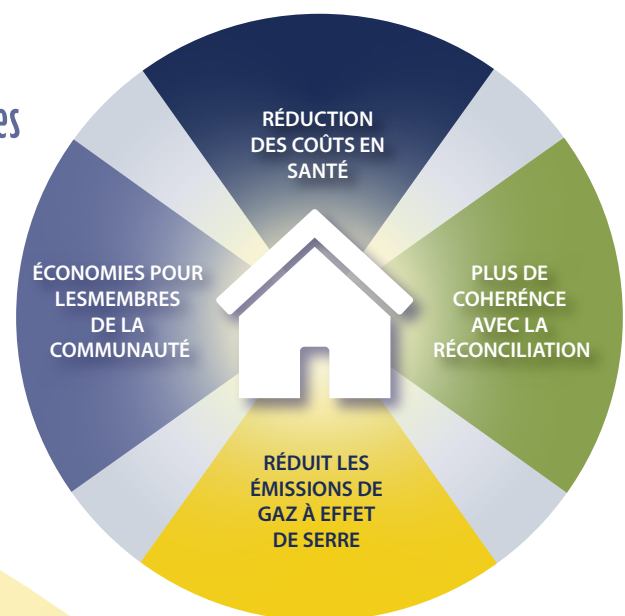


L'intérêt des logements à énergie saine

Le logement et la santé sont des questions complexes; ces deux composantes interreliées du bien-être sont influencées par toutes sortes de variables environnementales, sociales et culturelles (Tully, 2008; Burgess et coll., 2009; M. Riva, communication personnelle, 1er novembre 2023; L. Tozer, communication personnelle, 15 novembre 2023). Si l'amélioration des résultats cliniques des Autochtones est l'un des principaux résultats positifs de la construction de logements à énergie saine, il s'ajoute d'autres avantages connexes.

FIGURE 3

Avantages collatéraux des logements à énergie saine



Des enseignants âgés mangent du caribou cru dans la salle du personnel, tout en portant leurs vêtements traditionnels inuktitut à l'école primaire Nakasuk à Iqaluit, au Nunavut, le mercredi 1er avril 2009. Avec des jeux, des repas, des feux d'artifice et des cérémonies, les Nunavummiut célèbrent le 10e anniversaire de ce qui est encore considéré comme une réalisation marquante pour les peuples autochtones. LA PRESSE CANADIENNE/Nathan Denette



Des logements à énergie saine, pour réduire les coûts en santé

D'un point de vue traditionnel, la santé est partout. Il n'y a pas de définition de la santé à proprement parler, on évoque plutôt la notion de marcher sur la bonne voie, qui englobe tout ce qu'il y a ici : la relation entre une personne, sa famille et l'environnement dans lequel elle évolue. Il faut reconnaître ces connexions, et leur rapport avec tout ce que nous faisons, pour avoir un foyer véritablement sain.

K. Smith, communication personnelle, 22 février 2024

Il est possible de pallier les iniquités et d'améliorer les résultats de santé en s'attaquant à des facteurs, comme la pauvreté et la précarité des logements, qui rendent les Autochtones plus vulnérables à toutes sortes de risques (gouvernement du Canada, 2019b; Lea et Torzillo, 2016). Pour les Autochtones, qui vivent dans des logements insalubres en nombre disproportionnellement élevé, l'accès à des logements à énergie saine pourrait constituer une stratégie d'amélioration des résultats cliniques efficace. Les mesures en faveur de l'efficacité énergétique et de l'énergie propre jouent un rôle crucial pour le mieux-être de la population dans les communautés autochtones et peuvent être mises en œuvre par voie de politiques. Les logements à énergie saine ainsi édifiés pourraient mieux réguler la température, réduire la consommation d'énergie, améliorer la qualité de l'air intérieur et réduire les toxines, comme celles des moisissures, ce qui viendrait réduire le risque de maladies respiratoires, d'allergies et d'autres problèmes de santé exacerbés par de mauvaises conditions de vie (Indigenous Clean Energy, 2021; Agence internationale de l'énergie, 2019). En améliorant les facteurs de santé physique et en combattant la pauvreté énergétique, les logements à énergie saine créent également des « environnements émotionnels, mentaux et spirituels plus sains » (Agence internationale de l'énergie, 2019).

Les logements à énergie saine aident également à préserver le patrimoine immobilier, car l'utilisation de matériaux durables et le souci d'efficacité énergétique par des mesures comme l'étanchéisation à l'air prolongent leur durée de vie. De plus, lors de la réparation des logements, on peut y apporter des rénovations qui en améliorent la condition. Le tout permet l'agrandissement du parc immobilier, ce qui contribue à lutter contre la pénurie de logements, la surpopulation et les problèmes de santé qui en découlent.

Comme les logements à énergie saine promettent de meilleurs résultats cliniques, ils pourraient entraîner une baisse de la demande et des dépenses dans le système de santé (Indigenous Clean Energy, 2021; Baum, 2022; Jaiswal, 2022) (encadré 2). Selon des estimations de 2021, le coût minimum des travaux de rénovation écoénergétique dans les logements existants et de la construction de logements neufs répondant à des critères élevés d'efficacité énergétique dans l'ensemble des communautés autochtones d'ici 2030 serait d'environ 5,3 milliards de dollars (Indigenous Clean Energy, 2021). À titre comparatif, le gouvernement fédéral a dépensé 8 671 995 189 \$ pour la santé des Autochtones pendant la période 2021 à 2022 seulement (gouvernement du Canada, 2022). Si les recherches sur les coûts en santé causés par l'insalubrité des logements méritent d'être approfondies pour quantifier plus précisément les économies potentielles, il n'en demeure pas moins que la construction de logements à énergie saine pourrait générer d'importantes économies en santé.

Aménagement de la cuisine dans l'une des maisons imprimées en 3D dans la Première Nation Siksika Nation. Photo gracieuseté de la Nation Siksika.

Le logement au cœur du plan énergétique de la communauté d'Haíłzaqv

Le logement moyen à Bella Bella, une localité côtière éloignée de la Colombie-Britannique, consomme 23 mégawattheures (MWh) d'électricité, soit plus du double de la moyenne dans le reste de la province (*Haíłzaqv Community Energy Plan, 2022*). En réponse, la Première Nation Haíłzaqv a créé son plan énergétique communautaire par et pour les Heiltsuks afin de s'attaquer localement aux enjeux d'énergie et aux changements climatiques (*Haíłzaqv Community Energy Plan, 2022*). Le plan prévoit des initiatives comme l'élaboration d'une trousse Passive House permettant aux Haíłzaqvs de « construire leurs maisons à partir de leur propre bois » et la poursuite de la collaboration avec des partenaires pour explorer les possibilités de maisons carboneutres (*Haíłzaqv Community Energy Plan, 2022*). Le plan prévoit également un budget de rénovation et des mesures de préparation à la rénovation qui auront des effets positifs sur les résultats cliniques dans cette communauté.

Nos maisons sont des fenêtres sur le monde extérieur. Si l'on regarde par des maisons en mauvais état, on ne voit pas d'espoir pour l'avenir.

Chef héréditaire Frank Brown (nation Heiltsuk)



Vue sur la communauté depuis le quai du gouvernement à Bella Bella, C.-B., le mardi 25 octobre 2022. LA PRESSE CANADIENNE/Chad Hipolito

Des logements à énergie saine, pour réduire les émissions

Il y a, dans le Canada tout entier, 2,85 milliards de mètres carrés de bâtiments inefficaces qui contribuent actuellement à 13 % des émissions nationales de gaz à effet de serre (Torrie et Bak, 2020). À l'instar des émissions du secteur pétrogazier, les émissions du secteur des bâtiments continuent de croître (Stiebert et Sawyer, 2023).

Si l'on construit davantage de logements à énergie saine dans les communautés autochtones, les émissions associées à l'insalubrité des logements diminueront (Davis-Alphonse, 2023). Par exemple, pour un logement de Bella Bella qui passe à la thermopompe, on élimine plus de 2 000 litres de diesel par année (Haítzaqv Climate Action Team, 2022). Si l'on présume que le diesel libère 2,7 kilogrammes de dioxyde de carbone (CO₂) par litre, on parle ici d'une réduction de 5,7 tonnes d'émissions par logement et par année, soit environ 770 tonnes métriques d'équivalents dioxyde de carbone (t d'éq. CO₂) évités après le passage à la thermopompe dans un tiers de la communauté (154 logements) (Ressources naturelles Canada, 2014; Haítzaqv Climate Action Team, 2022). À l'autre bout du pays, le projet d'efficacité énergétique Mi'kmaw Home, qui a pris son envol en 2019, a réduit jusqu'à présent les émissions de gaz à effet de serre d'environ 1 000 t d'éq. CO₂ : des retombées comparables

*La grande maison de Bella Bella.
Photo d'Ian Scholten*

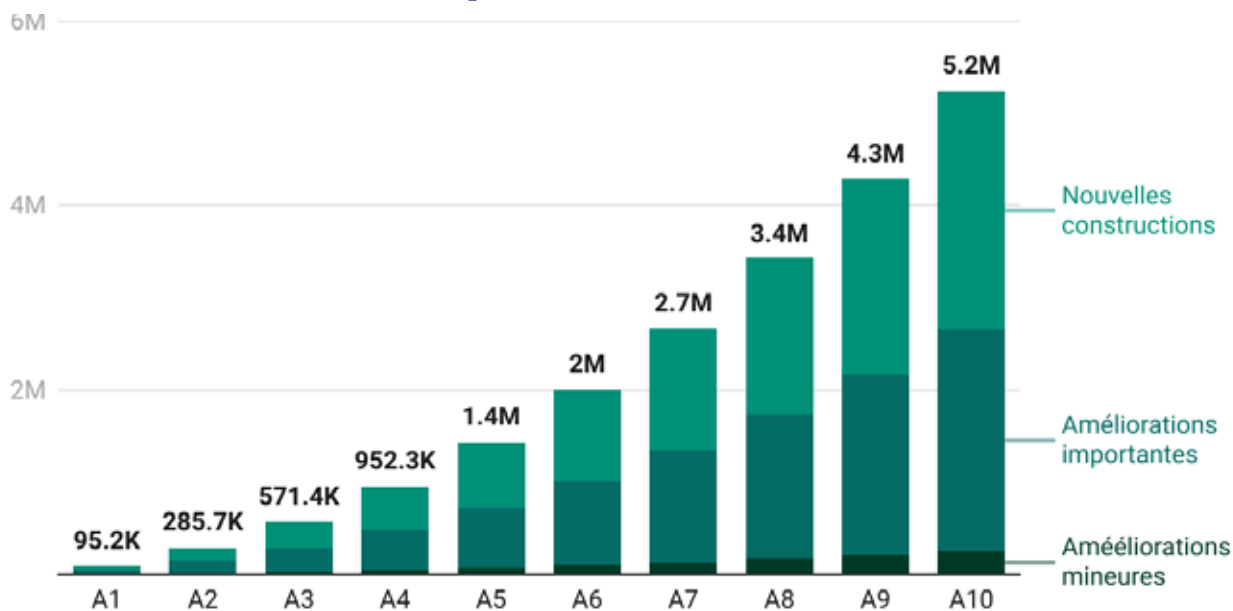


au retrait de 540 voitures sur la route (ministère des Ressources naturelles et des Énergies renouvelables, 2022). Des estimations prudentes indiquent que si les communautés autochtones étaient en mesure d'opérer un virage vers les combustibles propres, les réductions annuelles d'émissions des ménages totaliseraient 952 310 t d'éq. CO₂ (Indigenous Clean Energy, 2021). Sur 10 ans, la réduction avoisinerait les 5 237 703 t d'éq. CO₂ (figure 3) (Indigenous Clean Energy, 2021). Vancouver Coastal Health a récemment lancé une subvention pour l'adaptation visant à protéger la santé des communautés méritant l'équité contre les phénomènes météorologiques extrêmes d'origine climatique, une mesure qui favorise la réduction des émissions et la sécurité des personnes. Des programmes semblables contribuent à ce que les espaces physiques disposent de mesures de chauffage et de climatisation, ce qui est de plus en plus importantes vu les dômes de chaleur et les feux incontrôlés qui ont frappé la Colombie-Britannique.

FIGURE 4:

Les tonnes cumulées d'émissions de CO₂e évitées sur 10 ans grâce à des actions d'efficacité énergétique

Tonnes cumulées d'émissions de CO₂e évitées



Source: Indigenous Clean Energy (2022) Energy Foundations - The Value Proposition for Financing Energy Efficient Homes in Indigenous Communities Canada-Wide (Fondations énergétiques - Proposition de valeur pour le financement de logements écoénergétiques dans les communautés autochtones à travers le Canada)



Photo du sixplex Maison Passive dans la Première Nation Yale en novembre 2023.

Des logements à énergie saine, pour faire économiser les communautés

Si toutes les communautés étaient en mesure d'effectuer des rénovations d'efficacité énergétique, on estime que les économies du côté des coûts d'exploitation s'élèveraient annuellement à au moins 185 millions de dollars (Indigenous Clean Energy, 2021). L'investissement que demandent ces économies est justifié, étant donné les avantages collatéraux générés par les logements à énergie saine. Les gens dans la collectivité conviennent que l'efficacité énergétique peut faire augmenter le revenu disponible et aider à compenser le coût de la vie, ainsi qu'à s'attaquer à certains enjeux liés à la pauvreté énergétique (Indigenous Clean Energy, 2023; Efficacité énergétique Canada, 2022).

Qui plus est, les logements écoénergétiques peuvent faire baisser la facture énergétique et ainsi réduire les coûts de logement (Indigenous Clean Energy, 2021). Par exemple, la Première Nation de Yale en Colombie-Britannique a construit en 2017 un immeuble de six logements certifiés Maison Passive. Les occupants économisent des centaines de dollars par année sur leur facture de services publics comparativement aux occupants des autres logements de la communauté (I. Scholten, communication personnelle, 7 juin 2018; Elver, 2018). Les familles ont donc plus de ressources à consacrer à d'autres besoins vitaux, comme la santé, ce qui contribue à une prise en charge rapide des problèmes de santé et prévient les complications à long terme. Cet allègement de la facture d'électricité est également bénéfique pour la santé mentale, car il apporte une solution au dilemme « se chauffer ou manger ».

À l'échelle d'une communauté, les logements à énergie saine peuvent également être économiques pour les fournisseurs de logement. Des produits plus durables et de meilleures techniques de conception et de construction éliminent la nécessité d'entreprendre de grands travaux d'entretien, ce qui permet aux communautés d'affecter les ressources financières là où elles sont le plus nécessaires. Les logements sont aussi plus durables, ce qui procure un avantage économique non négligeable dans un contexte où les coûts de construction, déjà élevés, sont en hausse.

Des logements à énergie saine, pour la réconciliation

Crédit photo : Siksika Nation

La Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones (DNUDPA), l'Enquête nationale sur les femmes et les filles autochtones disparues et assassinées (FFADA) et les recommandations de la Commission de vérité et réconciliation du Canada (CVR) réclament des logements salubres et l'autodétermination du mode de logement (Davis-Alphonse, 2023; Lafferty, 2022; Dembicki, 2020).

Ce n'est pas qu'une question d'argent et d'investissements : il faut penser aux gens qui vivent dans les communautés – ceux-ci devraient pouvoir utiliser leur argent pour la construction de logements comme ils l'entendent, et non comme le dicte le gouvernement du Canada (Coady, 2024).

Il est donc essentiel que les investissements dans les logements à énergie saine et leur construction se fassent en partenariat avec les communautés autochtones. En appuyant l'autodétermination et le droit humain à un environnement sécuritaire, qui passe par l'accès à l'énergie propre et à un logement salubre, on participe au processus de réconciliation (Tully, 2008; Davison, 2011). Pour susciter une transformation et des avantages durables, les membres de la communauté croient que le changement doit venir des communautés elles-mêmes (Dembicki, 2020; Nishnawbe Aski Nation, 2018; Quilty et coll., 2022; D. Heerema, communication personnelle, 1er novembre 2023). Cette démarche reconnaîtrait également le droit des peuples autochtones à l'autodétermination, et rendrait possibles des stratégies de logement sensibles et adaptées aux réalités locales et aux besoins de chaque communauté (Marcichiw, 2022; Nishnawbe Aski Nation, 2018; K. Smith, communication personnelle, 22 février 2024).

Et les gouvernements autochtones, et les organisations autochtones, et les personnes autochtones doivent être consultées concernant chaque décision qui les concerne (D. Heerema, communication personnelle, 1er novembre 2023).

Pour les communautés autochtones en particulier, l'énergie propre et l'efficacité énergétique résonnent avec des valeurs culturelles. Tout cela revient à des pratiques durables, et donc en adéquation avec la gestion de la terre et le legs du monde aux prochaines générations (Indigenous Clean Energy, 2023). Les politiques favorables à l'énergie propre, à l'efficacité énergétique et à la sécurisation culturelle sont perçues comme des avenues qui feront respecter les principes autochtones de respect de la terre tout en réduisant les répercussions négatives de l'activité extractive et des inefficacités (Isaac, 2019; Davis-Alphonse, 2023). L'efficacité énergétique véhicule la valeur culturelle « d'en faire plus avec moins » (Indigenous Clean Energy, 2023). Construits de manière durable et bien isolés, les logements à énergie saine dureront longtemps. Ainsi, les ressources seront utilisées à leur plein potentiel, à l'image de la valeur de « ne pas prendre plus que le nécessaire ». Cette vision relationnelle de la terre trouve donc écho dans les avantages de l'énergie propre et de l'efficacité énergétique pour les prochaines générations. De plus, les logements à énergie saine ont également des retombées économiques locales par la création d'emplois et d'entreprises dans le secteur résidentiel. Les logements à énergie saine réduisent la pauvreté énergétique et guérissent la terre, car ils permettent aux communautés d'« harnacher avec respect le pouvoir des éléments qui leur sont apportés par le Créateur » et maximisent leur utilisation de ces ressources à bon escient (Doyle, Jacobs et Jones, 2022; Hovey, Delormier et McCombe, 2014; Isaac, 2019).

Des maisons de la Première Nation Siksika à 100 kilomètres à l'est de Calgary, près de Cluny en Alberta, le jeudi 28 septembre 2023. LA PRESSE CANADIENNE/Jeff McIntosh





La concrétisation des avantages collatéraux du logement autochtone passe par une nouvelle approche

La situation du logement dans les communautés autochtones est un problème de longue date qui va perdurer – à moins que tous les ordres de gouvernement non seulement investissent davantage de temps et d'argent, mais, plus important encore, adoptent une approche différente, plus coordonnée et holistique pour régler cet enjeu, en s'inspirant du logement par et pour les autochtones (Robson, 2008; Christensen et coll., 2023). Les avantages multiples des logements écoénergétiques sains en font un investissement judicieux, qui pourrait contribuer à faire baisser les coûts en santé tout en ayant des effets positifs

*... si l'on réussit à bien faire
et à changer véritablement
les choses pour les gens dans
leur logis, on transformera
non seulement leur vie,
mais également le gagne-
pain des communautés.
Et c'est sans compter les
externalités, comme la
réduction du fardeau sur
le système de santé et tout
ce qui s'y rattache. Si nous
faisons bien les choses...
nous pouvons également
réparer beaucoup de choses.*

D. Heerema, communication
personnelle,
1^{er} novembre 2023



L'un des [changements] importants serait d'avoir une feuille de route vers les différents mécanismes de financement. Lorsque les Premières Nations se tournent vers des organismes de financement, elles veulent être en mesure de savoir comment et où obtenir le financement pour un logement sain ou des rénovations d'efficacité énergétique

K. Smith, communication personnelle, 22 février 2024

pour le bien-être et la santé des prochaines générations.

De manière importante, le développement des capacités et l'autonomisation, deux éléments de la souveraineté autochtone, réduiraient les disparités entre communautés autochtones et allochtones dans les résultats cliniques (Joseph, 2023; Christensen et coll., 2023). Cette démarche implique de changer les dynamiques du pouvoir, de développer des capacités et de donner le pouvoir décisionnel aux communautés pour qu'elles puissent « trouver, élaborer et mettre en œuvre durablement des interventions qui répondent véritablement aux besoins de leur propre contexte culturel » (Joseph, 2023; McCartney, 2016; Thistle et Smylie, 2020).

Les recherches menées dans la deuxième phase de ce projet porteront sur le contexte politique actuel, les domaines de compétence des organes de gouvernance ainsi que les synergies entre le logement et la santé et leur optimisation dans les politiques. Cette recherche en profondeur culminera par un ensemble de recommandations et des mesures politiques concrètes que tous les ordres de gouvernement devraient mettre à exécution pour opérer une transition vers la construction et l'investissement dans le logement autochtone au pays et commencer à changer les choses de manière réelle et durable à ce chapitre.

Glossaire

logements écoénergétiques sains : Logements construits ou rénovés avec des systèmes écoénergétiques protégeant la santé de ses occupants, qui vont au-delà des exigences des codes du bâtiment classiques. Le terme « logement à énergie saine » ne deviendra pas une certification d'habitation comme les certifications de logements carboneutres ou Passive House; il décrit plutôt un logement construit de manière à favoriser le bien-être collectif et culturel, notamment la santé physique et mentale, tout en réduisant la consommation d'énergie et en améliorant le confort.

communautés autochtones : Terme employé dans le présent rapport pour véhiculer le lien de proximité qui unit les Autochtones et désigner 1) une communauté officielle des Premières Nations, métisse ou inuite; 2) des Autochtones vivant dans un logement proposé par un fournisseur de logements autochtones en milieu urbain; 3) des Autochtones en milieu urbain appartenant au même groupe local ou centre d'amitié; 4) les membres d'une Nation métisse ou d'une association locale des Métis d'une région; 5) et plus encore (Indigenous Clean Energy, 2023).

logement autochtone : Dans le présent rapport, terme qui désigne un logement où habitent des Autochtones, que ce soit dans une réserve ou hors réserve, en milieu urbain, dans une communauté à charte ou une colonie inuite, etc.

logement carboneutre : Logement qui produit autant d'électricité qu'il en consomme.

Maison Passive : Norme énergétique volontaire reconnue internationalement pour la construction; elle concerne l'utilisation de matériaux écoénergétiques et est applicable à presque tous les types et configurations de bâtiments. Une construction respectant cette norme réduit la quantité d'énergie nécessaire au chauffage et à la climatisation.

logement insalubre : Logement contribuant à de mauvais résultats cliniques (maladies chroniques, blessures, détresse mentale ou spirituelle, etc.) notamment en raison de problèmes structurels; de la présence de plomb, de moisissures ou d'amiante; de la mauvaise qualité de l'air; ou de la surpopulation.

sécurisation culturelle en santé : Soins de santé reconnaissant les déséquilibres inhérents au système de santé et s'efforçant de les corriger. Il en découle un milieu exempt de racisme et de discrimination, où les gens qui reçoivent des soins se sentent en sécurité.

Remerciements

ÉVALUATION PAR LES PAIRS

Leona Humchitt, coordonnatrice de l'action climatique (nation Haitzaqv)

Mylene Riva, Ph. D., professeure agrégée, Département de géographie; Chaire de recherche du Canada en logement, communauté et santé

Renée Monchalin, Ph. D., professeure adjointe, École de santé publique et de politiques sociales (Université de Victoria)

PERSONNEL DE L'INSTITUT CLIMATIQUE DU CANADA

Jason Dion, directeur principal de la recherche
Janina Stajic, responsable des communications
Dean Evangeliou, spécialiste principal des affaires publiques
Dale Beugin, vice-président exécutif
Arthur Zhang, associé de recherche

PERSONNEL D'INDIGENOUS CLEAN ENERGY

Chris Hendersen, directeur général fondateur
James Jenkins, directeur général

PERSONNES INTERVIEWÉES

Abhi Kantamneni	Dr. Laura Tozer
Dylan Heerema	Margaret Coady Ph. D.
Gordon Hart	Dr. Mylene Riva Ph. D.
Jalili Saad	Sara Fralin
Jessica Nadjiwon	D ^r Tom Kovesi
Keith Smith	

DESIGN GRAPHIQUE

Graphisme et mise en page : Laurie Barnett, graphiste
Logos et éléments de l'image de marque de Recherche autochtone : [Design de Plume](#)

CITATION RECOMMANDÉE :

Wale, Janna, Maria Shallard, Ian Scholten, et Chad Bonnetrouge. 2024. Plus qu'une question de durabilité : la force des logements autochtones. Institut climatique du Canada. Ottawa (Ontario).

AUTRES REMERCIEMENTS :

Nous remercions de leur apport les multiples organisations et personnes qui travaillent d'arrache-pied pour faire bouger les choses et améliorer le logement et la santé des Premières Nations, des Inuits et des Métis d'un océan aux deux autres.

Merci à Bruce Dudley, du groupe Delphi, dont l'aide en début de projet a contribué à donner corps à l'étude; à la nation Siksika, qui nous a donné la permission de partager le travail qu'elle avait entrepris dans sa communauté avec d'autres; et à l'ensemble des organisations et des personnes que nous avons rencontrées qui ont contribué à l'orientation de ce projet grâce à leurs précieuses expériences vécues et à l'expertise qu'elles détiennent.

Références

- Aboriginal Housing Management Association. 2022. *British Columbia Urban, Rural, and Northern Indigenous Housing Strategy*. https://bcruralcentre.org/wp-content/uploads/2022/03/AHMA_BCURNIHousingStrategy_220124-1.pdf
- Agence internationale de l'énergie. 2019. *Multiple Benefits of Energy Efficiency*. <https://www.iea.org/reports/multiple-benefits-of-energy-efficiency>
- Al Mallees, Nojoud et Alessia Passafiume. 2023. « Federal underfunding of Indigenous housing leads to years-long wait-lists, frustration ». *CBC*. <https://www.cbc.ca/news/politics/indigenous-housing-difficulties-federal-government-funding-1.6941549#:~:text=Politics-,Federal%20underfunding%20of%20Indigenous%20housing%20leads%20to%20years%20long%20wait,inadequate%20housing%20is%20nothing%20new>
- Assemblée des Premières Nations. 2013. *Fact Sheet - First Nations Housing on Reserve*. <https://afn.ca/community-services/housing-and-homelessness/>
- Assemblée des Premières Nations. 2018. *DRAFT 10 year First Nations National Housing and related Infrastructure Strategy*. <https://www.afn.ca/wp-content/uploads/2020/11/Draft-First-Nations-Housing-and-Related-Infrastructure-Strategy-July-2018-1.pdf>
- Assemblée des Premières Nations. 2024. *SUMMARY DOCUMENT: Closing the Infrastructure Gap by 2030*. <https://afn.bynder.com/m/123621ead38dedbb/original/5-AFN-Summary-Document-Closing-the-Infrastructure-Gap-2030-Reports-APR-08-2024.pdf>
- Association canadienne des constructeurs d'habitations. 2020. *Canadian Home Builders' Association Builders Manual*. <https://www.chba.ca/chba-builders-manual/>
- Association des femmes autochtones du Canada. 2018. *First Nations Housing Strategy: Indigenous Women, Girls, and LGBTQ2S - Engaging a National Framework for Housing Policy*. https://nwac.ca/assets-knowledge-centre/First-Nation%E2%80%99s-Housing-Strategy-In_2022-05-05-160155_owtj.pdf
- Association nationale des agents du bâtiment des Premières Nations. 2011. « An Exploratory Study of the Lifecycle of First Nations Homes ». https://static1.squarespace.com/static/56191c05e4b0dfaa03498fe9/t/5be194004fa51a60aeba4f2a/1541510146802/An-Exploratory-Study-on-the-Life-Cycle-of-First-Nations-homes_+FNNBOA-March+17_2011v1.pdf
- Battiste, Marie. 2000. *Reclaiming Indigenous Voice and Vision*. Toronto : UBC Press.
- Baum, Fran, Michael McGreevy, Colin MacDougal et Mark Henley. 2022. « Energy as a Social and Commercial Determinant of Health: A Qualitative Study of Australian Policy », *International Journal of Policy Management* 12 : 12. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC10125081/#:~:text=Despite%20the%20evidence%20that%20energy,explicitly%20considered%20in%20that%20policy.>
- Bouzarovski, Stefan, Saska Petrova. 2015. « A global perspective on domestic energy deprivation: Overcoming the energy poverty-fuel poverty binary », *Energy Research and Social Sciences* 10 : 31-40. <https://research.manchester.ac.uk/files/22765388/POST-PEER-REVIEW-PUBLISHERS.PDF>
- Burgess, Christopher, Fay Johnson, Helen Berry, Joseph McDonnell, Dean Yibarbuk, Charlie Gunabarra, Albert Mileran, Ross Bailie. 2009. « Healthy Country, Healthy People: The Relationship between Indigenous Health Status and Caring for Country ». *Medical Journal of Australia* 190 (10). <https://www.mja.com.au/journal/2009/190/10/healthy-country-healthy-people-relationship-between-indigenous-health-status>
- Canadian Roots Exchange. 2023. *CRE Explains: Housing Policy*. https://issuu.com/canadianroots/docs/cre_explains_housing_policy
- Carley, Sanya, David Konisky. 2020. « The justice and equity implications of the clean energy transition ». *Nature Energy* 5 : 569-577. <https://www.nature.com/articles/s41560-020-0641-6>
- Carrigg, David. 2019. « B.C. Judge rules Inside Passage fuel spill be put into an environmental damage fund ». *Vancouver Sun*. <https://vancouversun.com/news/local-news/b-c-judge-rules-multi-million-dollar-inside-passage-fuel-spill-fine-go-to-heiltsuk-nation>
- Carter, Haley. 2023. « The future of accessible housing on Siksika Nation is here ». *Strathmore Now*. <https://strathmorenow.com/articles/watch-the-future-of-accessible-housing-on-siksika-nation-is-here>
- Centre de collaboration nationale de la santé autochtone. 2017. *Le logement : un déterminant social de la santé des Premières Nations, des Inuits et des Métis*. <https://www.cnsa.ca/fr/publicationsview.aspx?sortcode=1.8.21.0&id=20> (6 septembre 2023).
- Christensen, Julia, Christina Goldhar, Jeffery Herskovits, Shelagh McCartney, Mylene Riva, Rebecca Shiff. 2023. « Community Self-Determination can address the Northern Housing Crisis ». *Options politiques*. <https://policyoptions.irpp.org/magazines/april-2023/community-self-determination-can-address-the-northern-housing-crisis/>
- Coady, Margret. 2024. Services aux Autochtones Canada. Entrevue avec Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 22 février 2024.
- Comité permanent des affaires autochtones et du Nord. 2017. *Point de rupture : la crise des suicides dans les Communautés autochtones*. Chambre des communes. <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/421/INAN/Reports/RP8977643/inanrp09/inanrp09-f.pdf>
- Comité permanent des affaires autochtones et du Nord. 2022. *Les effets de la pénurie de logements sur les peuples autochtones du Canada*. Chambre des communes. <https://www.ourcommons.ca/Content/Committee/441/INAN/Reports/RP11862143/inanrp03/inanrp03-f.pdf>

- Coulter, Brendan. 2023. « Siksika Nation building 3D printed housing for its members at risk of homelessness ». *CBC News*. <https://www.cbc.ca/news/canada/calgary/siksika-nation-building-3d-printed-housing-for-members-at-risk-of-homelessness-1.7015995>
- Davis-Alphonse, Chastity. 2023. « Empowering First Nations in B.C. with clean, sustainable energy sources ». *BIV Magazine*. <https://biv.com/article/2023/06/empowering-first-nations-bc-clean-sustainable-energy-sources>
- Davison, Janet. 2011. « Stop building junk on reserves, says Mike Holmes ». *CBC News*. <https://www.cbc.ca/news/canada/stop-building-junk-on-reserves-says-mike-holmes-1.1083657>
- Dembicki, Geoff. 2020. « Indigenous Housing Solutions, Built on Empowerment ». *The Tyee*. <https://thetyee.ca/News/2020/12/18/Indigenous-Housing-Solutions-Empowerment/>
- Doyle, Bridget, Dean Jacobs et Cory Jones. 2022. *Decarbonizing Electricity and Decolonizing Power: Voices, Insights, and Priorities from Indigenous Clean Energy Leaders*. Fondation David Suzuki. https://davidsuzuki.org/science-learning-centre-article/decarbonizing-electricity-and-decolonizing-power-voices-insights-and-priorities-from-indigenous-clean-energy-leaders/?gad_source=1&gclid=CjwKCAiAu9yqBhBmEiwAHTx5p-vZLa5P-kH9kJ6TeXzRRcD4CUKSEgii9jG-Qw8KQAz5d8jO7AAKPxoC9t4QAvD_BwE
- Ecoplast Solutions. 2024. « Siksika Nation ». <https://ecoplast-solutions.com/our-designs/>
- Ecotrust Canada. 2018. « Reducing Heating Costs and Improving Health in Bella Bella Homes », YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=H0elp5rLRRY> (consulté le 7 mai 2024).
- Efficacité énergétique Canada. 2022. *Efficiency for All*. <https://www.energycanada.org/energy-poverty-in-canada/>
- Elver, David. 2018. « Immeubles à faible consommation d'énergie : immeuble de six logements de la Première Nation de Yale ». Société canadienne d'hypothèques et de logement. https://publications.gc.ca/collections/collection_2018/schl-cmhc/NH21-11-2018-fra.pdf
- Environmental and Energy Study Institute. 2021. *Climate, Environmental, and Health Impacts of Fossil Fuels - Fact Sheet*. <https://www.eesi.org/papers/view/fact-sheet-climate-environmental-and-health-impacts-of-fossil-fuels-2021>
- Fortis BC. 2021. « How Indigenous communities are finding unique ways to improve energy efficiency in their homes ». <https://www.fortisbc.com/news-events/stories/how-indigenous-communities-are-finding-unique-ways-to-improve-energy-efficiency-in-their-homes>
- Fralin, Sarah. 2023. Aboriginal Housing Management Association. Entrevue avec Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 9 novembre 2023.
- Gouvernement du Canada. 2017. « Recensement en bref : les conditions de logement des peuples autochtones au Canada ». Statistiques Canada. <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2016/as-sa/98-200-x/2016021/98-200-x2016021-fra.cfm>
- Gouvernement du Canada. 2019 b. *Réclamer notre pouvoir et notre place : le rapport final de l'Enquête nationale sur les femmes et les filles autochtones disparues et assassinées*. Volume 1 b. <https://www.mmiwg-ffada.ca/fr/final-report/>
- Gouvernement du Canada. 2019a. *Réclamer notre pouvoir et notre place : le rapport final de l'Enquête nationale sur les femmes et les filles autochtones disparues et assassinées*. Volume 1a. <https://www.mmiwg-ffada.ca/fr/final-report/>
- Gouvernement du Canada. 2019c. *La Nation Nuxalk en Colombie-Britannique construit des maisons et se renforce*. <https://www.sac-isc.gc.ca/fra/1560792753290/1560792790644>
- Gouvernement du Canada. 2020. *Application de l'indice de développement humain des Nations Unies aux Indiens inscrits au Canada, 2006-2016*. https://publications.gc.ca/collections/collection_2021/sac-isc/R2-345-2019-fra.pdf
- Gouvernement du Canada. 2021. *Programme de logement dans les réserves des Premières Nations*. Services aux autochtones Canada. <https://www.sac-isc.gc.ca/fra/1100100010752/1535115367287>
- Gouvernement du Canada. 2022. *Rapport sur les résultats ministériels 2021-2022*. <https://www.canada.ca/fr/ministere-finances/organisation/transparence/plans-rendement/rapport-resultats-ministeriels/2022/rapport.html>
- Gouvernement du Canada. 2023. « Santé : donner suite aux appels à l'action de la Commission de vérité et réconciliation ». <https://www.rcaanc-cirnac.gc.ca/fr/a/1524499024614/1557512659251>. (28 mai 2024)
- Gouvernement du Canada. *Budget de 2024 : une chance équitable pour chaque génération*. <https://budget.canada.ca/2024/report-rapport/budget-de-2024.pdf>
- Green, Donna et Liz Minchin. 2014. « Living on Climate-Changed Country: Indigenous Health, Well-Being and Climate Change in Remote Australian Communities ». *EcoHealth* 11 (2) : 263-272. <https://link.springer.com/article/10.1007/s10393-013-0892-9> (4 août 2023).
- Haïtzaqv Climate Action Team. 2022. *Haïtzaqv Community Energy Plan*. <https://heiltsuklimataction.ca/#:~:text=The%20Ha%3D%AD%C9%ABzaqv%20Climate%20Action%20Team,waterways%2C%20for%20our%20future%20generations.>
- Hart, Gordon. 2023. Efficiency Nova Scotia. Entrevue avec Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 22 janvier 2024.
- Heerema, Dylan. 2023. Ecotrust. Entrevue avec Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 1^{er} novembre 2023.
- Houle, Marie-Josée. 2022. *Repenser la politique du logement au Canada : leadership, vision et voix des Premières Nations*. Discours d'ouverture de la défenseure fédérale du logement dans le cadre du 5^e Forum national sur le logement des Premières Nations. <https://www.housingchrc.ca/fr/repenser-la-politique-du-logement-au-canada-leadership-vision-et-voix-des-premieres>
- Hovey, Richard, Treena Delormier et Alex McComber. 2014. « Social-Relational Understandings of Health and Well-Being from an Indigenous Perspective ». *International Journal of Indigenous Health* 10 (1). <https://jps.library.utoronto.ca/index.php/ijih/article/view/29026>

- <https://indigenouscleanenergy.com/wp-content/uploads/2023/12/Enabling-Efficiency-Report-December-2023.pdf>
- Indigenous Clean Energy. 2021. *Energy Foundations*. <https://indigenouscleanenergy.com/wp-content/uploads/2022/06/Energy-Foundations-Report-FINAL.pdf>
- Indigenous Clean Energy. 2023. *Enabling Efficiency*.
- Inuit Tapiriit Kanatami. 2016. « Inuit call For Partnership, Planning In National Housing Strategy Engagement Process ». Inuit Tapiriit Kanatami. <https://www.itk.ca/inuit-call-for-partnership-planning-in-national-housing-strategy-engagement-process/?lang=ius>
- Inuit Tapiriit Kanatami. 2019. *Inuit Nunangat Housing Strategy*. Inuit Tapiriit Kanatami. <https://www.itk.ca/wp-content/uploads/2019/04/2019-Inuit-Nunangat-Housing-Strategy-English.pdf>
- Inuit Tapiriit Kanatami. 2024. « ITK Encouraged By Budget 2024 Investments In Inuit Housing, Infrastructure And Food Security ». Inuit Tapiriit Kanatami. <https://www.itk.ca/itk-encouraged-by-budget-2024-investments/#:~:text=Announcements,ITK%20encouraged%20by%20Budget%202024%20investments,housing%2C%20infrastructure%20and%20food%20security&text=Inuit%20Tapiriit%20Kanatami%20is%20encouraged,infrastructure%20funding%20in%20Inuit%20Nunangat>.
- Isaac, David. 2019. « Renewable Energy and Reconciliation: Clean Energy's Impact on Indigenous Communities ». *The Future Economy*. <https://thefutureeconomy.ca/interviews/david-isaac/>
- Jaiswal, K., Chowdhury, C., Yadav, D., Verma, R., Dutta, S., Jaiswal, K. M., Sangmesh, B., Karuppusamy, K. 2022. « Renewable and sustainable clean energy development and impact on social, economic, and environmental health ». *Energy Nexus* 7 : 1-14.
- Johnson, Danielle, Meg Parsons et Karen Fisher. 2021. « Engaging Indigenous Perspectives on Health, Wellbeing and Climate Change. A New Research Agenda for Holistic Climate Action in Aotearoa and Beyond ». *The International Journal of Justice and Sustainability* 26 (4) : 477-503. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13549839.2021.1901266>
- Joseph, Gillian. 2023. « The role of sovereignty in Indigenous community-based health interventions: A qualitative metasynthesis ». *American Journal of Community Psychology*, 1-18. <https://doi.org/10.1002/ajcp.12670>
- Journal of Circumpolar Health* 79 (1) : 1-9. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7006657/>
- Kantamneni, Abhi. 2024. Efficiency Canada. Entrevue avec Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 10 janvier 2024.
- Kovesi, Thomas, C. Zaloum, Corrine Stocco, Don Fugler, Ni A., Robert Dales, Nicolas Gilbert et J. David Miller. 2009. « Heat Recovery Ventilators Prevent Respiratory Disorders in Inuit Children ». *Indoor Air* 19 (6). <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/19719534/#:~:text=Installation%20of%20HRV%20is%20associated,exposure%20in%20young%20Inuit%20children>.
- Kovesi, Thomas, Gary Mallach, Yoko Schreiber, Michael McKay, Gail Lawlor, Nick Barrowman, Anne Tsampalieros, Ryan Kulka, Ariel Root, Len Kelly, Michael Kirlew et J. David Miller. 2022. « Housing Conditions and Respiratory Morbidity in Indigenous Children in Remote Communities in Northwestern Ontario, Canada ». *Journal de l'Association médicale canadienne*. <https://www.cmaj.ca/content/194/3/E80>
- Kovesi, Thomas, Nicolas Gilbert, Corinne Stocco, Don Fugler, Robert Dales, Mireille Guay et J. David Miller. 2007. « Indoor Air Quality and the Risk of Lower Respiratory Tract Infections in Young Canadian Inuit Children ». *Journal de l'Association médicale canadienne* 177 (2) : 6. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC1913116/#:~:text=Our%20findings%20suggest%20that%20inadequate,the%20concentration%20of%20airborne%20virus>.
- Lafferty, Katja. 2022. « The Need for Indigenous-led housing ». *Options politiques*. <https://policyoptions.irpp.org/magazines/july-2022/indigenous-housing-need/>.
- Larcombe, Linda, Lancelot Coar, Matthew Singer, Lizette Denechezhe, Evan Yassie, Tony Powderhorn, Joe Antsanen, Kathi Kinew et Pamela Orr. 2020. « Sekuwe (My House): building health equity through Dene First Nations housing designs ». *International*
- Lea, Tess et Paul Torzillo. 2016. « The cunning of data in Indigenous housing and health ». *Journal of Prevention and Intervention in the Community* 44 (4) : 272-282. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/27712555/#:~:text=There%20is%20an%20intimate%20relationship,specificity%20in%20relation%20to%20the>
- Liddell, Christine et Chris Morris. 2010. « Fuel poverty and human health: a review of recent evidence ». *Energy Policy* 38 (6) : 2987-2997. <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0301421510000625>
- Lovekin, Dave et Dylan Heerema. 2019. *The True Cost of Energy in Remote Communities*. Pembina Institute. <https://www.pembina.org/reports/diesel-cost-backgrounder-2019.pdf>
- Madwar, Samia. 2018. « Réinstallation d'Inuits dans l'Extrême-Arctique au Canada ». *L'Encyclopédie canadienne*. <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/fr/article/delocalisation-du-haut-arctique-au-canada>
- Magis, Kristen. 2010. « Community Resilience: An Indicator of Social Sustainability ». *Society and Natural Resources* 23 (5) : 401-416. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/08941920903305674>
- Mallach, G., Sun, L., McKay, M., Kovesi, T., Lawlor, G., Kulka, R., Miller D. 2023. « Indoor air quality in remote first nations communities in Ontario, Canada ». *PLoS One*. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0294040>
- Malone, K. 2023. « High levels of carbon monoxide, mould found in homes on Ontario reserves: study ». *La Presse Canadienne*. <https://www.msn.com/en-ca/news/science/high-levels-of-carbon-monoxide-mould-found-in-homes-on-ontario-reserves-study/ar-AA1m96WY?ocid=hpmsn&cid=a19dde55e4394a00b64f8574cd0fe326&ei=94>
- Marcichiw, Jordan. 2022. « Housing Concerns and the Need for Indigenous-Led Housing Initiatives ». Edmonton Planning Social Council. <https://edmontonsocialplanning.ca/2022/10/11/blog-housing-concerns-and-the-need-for-indigenous-led-housing-initiatives/>

- Marmot Review Team. 2011. *The Health Impacts of Cold Homes and Fuel Poverty*. <https://www.instituteofhealthequity.org/resources-reports/the-health-impacts-of-cold-homes-and-fuel-poverty/the-health-impacts-of-cold-homes-and-fuel-poverty.pdf>
- McCartney, Shelagh. 2016. « Re-Thinking Housing: From Physical Manifestation of Colonial Planning Policy to Community-Focused Networks ». *Urban Planning* 1 (4) : 20-31. https://www.researchgate.net/publication/312242040_Re-Thinking_Housing_From_Physical_Manifestation_of_Colonial_Planning_Policy_to_Community-Focused_Networks
- Monchalain, Renée, Alexa Lesperence, Sarah Flicker, Shane Forrest, Emma Allen et Chloé Xavier. 2023. « Taking the Sexy Health Carnival across Turtle Island ». *AlterNative* 19 (4) : <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/11771801231198039>
- Mosca, India. 2023. « Climate Change Burns Through Canadian Housing and Homelessness Crisis - The McGill Daily ». *The McGill Daily*. <https://www.mcgilldaily.com/2023/09/climate-change-burns-through-canadian-housing-and-homelessness-crisis/> (19 septembre 2023).
- Muzyka, Kyle. 2019. « What's Métis scrip? North America's "largest land swindle," says Indigenous lawyer ». *CBC News*. https://www.cbc.ca/radio/unreserved/from-scrip-to-road-allowances-canada-s-complicated-history-with-the-m%C3%A9tis-1.5100375/what-s-m%C3%A9tis-scrip-north-america-s-largest-land-swindle-says-indigenous-lawyer-1.5100507_
- Nadjiwon, Jessica. 2023. Ontario Native Welfare Administrators Association. 7 novembre 2023.
- Nakashima, Douglas, Kirsty Galloway, Hans Thulstrup, Ameyali Ramos et Jennifer Rubis. 2012. *Weathering Uncertainty: Indigenous Knowledge for Climate Change Assessment and Adaptation*. UNESCO.
- Nightingale, Elana et Chantelle Richmond. 2021. « Reclaiming Mountain Lake: Applying environmental repossession in Biigtigong Nishnaabeg territory, Canada ». *Social Science and Medicine* 272 : 1-8. <https://doi.org/10.1016/j.socscimed.2021.113706>
- Nishnawbe Aski Nation. 2018. *Nishnawbe Aski Nation response to the First Nations National Housing and Infrastructure Strategy*. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Housing/IndigenousPeoples/CSO/Nishnawbe_Aski_Nation_NAN_1.pdf
- O'Sullivan, Kimberley. 2019. « Health Impacts of Energy Poverty and Cold Indoor Temperature ». *Earth Systems and Environmental Sciences*. https://www.researchgate.net/publication/332064020_Health_Impacts_of_Energy_Poverty_and_Cold_Indoor_Temperature
- Organisation mondiale de la Santé. 2016. *Burning opportunity: clean household energy for health, sustainable development, and wellbeing of women and children*. [https://www.who.int/publications-detail-redirect/9789241565233#:~:text=Download%20\(3.9%20MB\)-,Overview,economic%20development%20and%20environmental%20protection.](https://www.who.int/publications-detail-redirect/9789241565233#:~:text=Download%20(3.9%20MB)-,Overview,economic%20development%20and%20environmental%20protection.)
- Premium Electric. 2023. « Why Is My Electricity Bill so High? » Premium Electric. <https://www.premium-electric.ca/blog/why-is-my-electric-bill-so-high/>
- Priest, Naomi, Yin Paradies, Matthew Stevens et Ross Bailie. 2012. « Exploring Relationships between racism, housing and child illness in remote indigenous communities ». *Journal of Epidemiology and Community Health* 66 (5) : 440-47. <https://jech.bmj.com/content/66/5/440>
- Querengesser, Tim. 2018. « Just What Is Indigenous Architecture? » *Azure*. <https://www.azuremagazine.com/article/indigenous-architecture-unceded/>
- Quilty, Simon, Norman Frank Jupurrurla, Ross S. Bailie et Russell L. Gruen. 2022. « Climate, housing, energy and indigenous health: a call to action ». *The Medical Journal of Australia* 217 (1) : 9. <https://www.mja.com.au/journal/2022/217/1/climate-housing-energy-and-indigenous-health-call-action.>
- Ralliement national des Métis. 2023. *Building Capacity to Deliver for our Citizens: Federal Budget Submission for 2024*. Ralliement national des Métis. <https://www.metisnation.ca/uploads/documents/MNC%202024%20Budget%20Sept-21.pdf>
- Reading, Charlotte. 2009. *Inégalités en matière de santé et déterminants sociaux de la santé des peuples autochtones*. <https://www.ccsa-nccah.ca/docs/determinants/RPT-HealthInequalities-Reading-Wien-fr.pdf>
- Reed, Christopher. 2019. « Canada assumed Indigenous people were 'dying out': The on-reserve housing crisis that never ends ». *APTN News*. <https://www.aptnnews.ca/national-news/canada-assumed-indigenous-people-were-dying-out-the-on-reserve-housing-crisis-that-never-ends/#:~:text=National%20News-,Canada%20assumed%20Indigenous%20people%20were%20dying%20out%3A%20The%20on,housing%20crisis%20that%20never%20ends&text=Just%20weeks%20after%20moving%20in,water%20tap%2CE2%80%9D%20she%20said.>
- Ressources naturelles Canada. 2014. *Les faits : les émissions de votre véhicule*. https://natural-resources.canada.ca/sites/www.nrcan.gc.ca/files/oeef/pdf/transportation/fuel-efficient-technologies/autosmart_factsheet_9_f.pdf
- Ressources naturelles et Énergies renouvelables. 2022. « More Money to Make Homes in Mi'kmaw Communities Energy Efficient ». Gouvernement de la Nouvelle-Écosse. <https://news.novascotia.ca/en/2022/11/24/more-money-make-homes-mikmaw-communities-energy-efficient>
- Riva, Mylène, Sophie Makasi, Kimberley O'Sullivan, Runa Das, Phillippe Dufresne, David Kaiser et Sébastien Breau. 2023. « Energy poverty: an overlooked determinant of health and climate resilience in Canada ». *Canadian Journal of Public Health* 114 (3) : 422-431. [https://link.springer.com/article/10.17269/s41997-023-00741-0.](https://link.springer.com/article/10.17269/s41997-023-00741-0)
- Riva, Mylène. 2023. Université McGill. Entrevue avec Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 1^{er} novembre 2023.
- Robson, Robert. 2008. « Suffering an Excessive Burden: Housing as a Health Determinant in the First Nations Community of Northwestern Ontario ». *Canadian Journal of Native Studies* 28 (1) : 71-87. <https://www.proquest.com/docview/218084458?fromopenview=true&pq-origsite=gscholar.>
- Smith, Keith. Services aux Autochtones Canada. Entrevue par Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 22 février 2024.

- Smith, Linda Tuhiwai, Eve Tuck et K. Wayne Yang. 2019. *Indigenous and Decolonizing Studies in Education: Mapping the Long View*. Londres : Routledge.
- Smith, Linda Tuhiwai. 2000. *Decolonizing Methodologies: Research and Indigenous Peoples*. Londres : Zed Books.
- Smylie, Janet et Michelle Firestone. 2015. « Back to the basics: Identifying and addressing underlying challenges in achieving high quality and relevant health statistics for Indigenous populations in Canada ». *Statistical Journal of the IOAS* 31 : 67-87. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/26793283/>
- Société canadienne d'hypothèques et de logement. 2022. *Housing outcomes for rural and urban (off-reserve) Indigenous Peoples*. [https://www.cmhc-schl.gc.ca/professionals/housing-markets-data-and-research/housing-research/research-reports/housing-needs/housing-outcomes-rural-urban-off-reserve-indigenous-peoples#:~:text=Housing%20outcomes%20for%20rural%20and%20urban%20\(off%2Dreserve\)%20Indigenous%20Peoples,-PDF%20%2D%20Report&text=Due%20to%20the%20ongoing%20processes,of%20housing%20and%20shelter%20outcomes](https://www.cmhc-schl.gc.ca/professionals/housing-markets-data-and-research/housing-research/research-reports/housing-needs/housing-outcomes-rural-urban-off-reserve-indigenous-peoples#:~:text=Housing%20outcomes%20for%20rural%20and%20urban%20(off%2Dreserve)%20Indigenous%20Peoples,-PDF%20%2D%20Report&text=Due%20to%20the%20ongoing%20processes,of%20housing%20and%20shelter%20outcomes).
- Société d'habitation du Nunavut. 2013. *The GN Long-Term Comprehensive Housing and Homelessness Strategy*. <http://blueprintforaction.ca/docs/other/nhc-homelessness-en.pdf>
- Stastna, Kazi. 2011. « First Nations housing in dire need of overhaul ». *CBC News*. <https://www.cbc.ca/news/canada/first-nations-housing-in-dire-need-of-overhaul-1.981227>
- Statistique Canada. 2022. *Tendances désagrégées en matière de pauvreté tirées du Recensement de la population de 2021*. <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/as-sa/98-200-X/2021009/98-200-x2021009-fra.cfm>
- Statistique Canada. 2023. *Étude : expériences en matière de logement et bien-être des membres des Premières Nations vivant hors réserve, des Métis et des Inuit, 2018*. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/230404/dq230404c-fra.htm>
- Stiebert, Seton et Dave Sawyer. 2023. « Les émissions du secteur pétrogazier et du secteur du bâtiment sapent les progrès climatiques du Canada ». Institut climatique du Canada. <https://440megatonnes.ca/fr/insight/emissions-secteur-petrogazier-et-secteur-batiment-sapent-progres-climatiques-canada/>
- Tasker, John Paul. 2018. « Lifespan of Indigenous people 15 years shorter than that of other Canadians, federal documents say ». *CBC News*. <https://www.cbc.ca/news/health/indigenous-people-live-15-years-less-philpott-briefing-1.4500307>
- Thistle, Jesse et Janet Smyline. 2020. « PekiweWIN (coming home): advancing good relations with Indigenous people experiencing homelessness ». *Canadian Medical Journal Association* 192 (10). <https://doi.org/10.1503/cmaj.200199>
- Thistle, Jesse. 2017. *Définition de l'itinérance chez les Autochtones au Canada*. Presse de l'Observatoire canadien sur l'itinérance. https://www.rondpointdelitinérance.ca/sites/default/files/attachments-fr/COHIndigenousHomelessnessDefinition-FR_0.pdf
- Thomson, Harriet, Stefan Bouzarovski et Carolyn Snell. 2017. « Rethinking the measurement of energy poverty in Europe: A critical analysis of indicators and data ». *Indoor Built Environ* 7 : 879-901. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28919837/>
- Tjepkema, Michael, Tracey Bushnik et Evelyne Bougie. 2019. *Espérance de vie des populations des Premières Nations, des Métis et des Inuits à domicile au Canada*. <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/82-003-x/2019012/article/00001-fra.htm>
- Torrie, Ralph et Céline Bak. 2020. « Building Back Better with a green renovation wave ». *Corporate Knights*. <https://www.corporateknights.com/built-environment/recovering-stronger-building-low-carbon-future-green-renovation-wave/>
- Tozer, Laura. 2023. Université de Toronto. Entrevue avec Ian Scholten et Chad Bonnetrouge. 15 novembre 2023.
- Tully, Stephen. 2008. « The Human Right to Access Clean Energy ». *Journal of Green Building* 3 (2) : 140-148. <https://meridian.allenpress.com/jgb/article/3/2/140/199901/The-Human-Right-to-Access-Clean-Energy>
- Union of BC Indian Chiefs. 2024. « FNLC Dismayed by Lack of Progress in Improving First Nations Housing and Infrastructure ». https://www.ubcic.bc.ca/fnlc_dismayed_by_lack_of_progress_in_improving_first_nations_housing_and_infrastructure
- Wale, Janna D. 2022. « Climate resilience: building transformative climate resilience in Indigenous communities ». UBC. <https://open.library.ubc.ca/soa/cIRcle/collections/ubctheses/24/items/1.0416163>
- Webster, Paul. 2015. « Housing Triggers Health Problems for Canada's First Nations. » *The Lancet*. [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(15\)60187-8/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(15)60187-8/fulltext)
- Yesno, Riley. 2022. *Balancing the Budget at Indigenous Peoples Expense*. Yellowhead Institute. <https://yellowheadinstitute.org/2022/05/06/balancing-the-budget-at-indigenous-peoples-expense/>
- Yumaglova, Lilia, Emily Dicken, Patrick Michell, Sheri Lysons, Casey Gabriel et Randy Carpenter. 2023. *La solution est communautaire*. Institut climatique canadien. <https://institutclimatique.ca/publications/la-solution-est-communautaire/>